

## Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят третий год

**8307**-е заседание Среда, 11 июля 2018 года, 10 ч. 00 м. Нью-Йорк

Председатель: г-жа Валльстрём		(Швеция)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-жа Кордова Сориа
	Китай	г-н Ма Чжаосюй
	Кот-д'Ивуар	г-н Джедже
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
	Эфиопия	г-н Алему
	Франция	г-н Делаттр
	Казахстан	г-н Ашикбаев
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-н Рюгенат
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-н Левицкий
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Пирс
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

#### Повестка дня

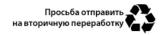
Поддержание международного мира и безопасности

Понимание и устранение связанных с климатом рисков в области безопасности

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные омчеты Совета Безопасностии*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

#### Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

# Поддержание международного мира и безопасности

### Понимание и устранение связанных с климатом рисков в области безопасности

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я хотела бы тепло приветствовать глав государств и правительств, министров и других представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подчеркивает важность вопроса, который мы будем обсуждать. Я также рада вновь приветствовать первого заместителя Генерального секретаря Ее Превосходительство г-жу Амину Мохаммед.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Ирака, Мальдивских Островов, Науру, Судана и Тринидада и Тобаго.

От имени Совета я приветствую президента Республики Науру Его Превосходительство г-на Бэрона Дивавеси Уаку. Я также приветствую министра водных ресурсов Республики Ирак Его Превосходительство г-на Хасана аль-Джанаби.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представительницу Международного форума коренных народов по изменению климата г-жу Хинду Ибрахим.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает брифинги первого заместителя Генерального секретаря, Его Превосходительства г-на аль-Джанаби и г-жи Ибрахим.

Сейчас я предоставляю слово первому заместителю Генерального секретаря Ее Превосходительству г-же Амине Мохаммед.

**Первый заместитель Генерального секрета- ря** (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Совет Безопасности за то, что он

сосредоточил свое внимание на связанных с климатом рисках в области безопасности.

Сегодня я остановлюсь на четырех ключевых вопросах: во-первых, характер угроз для нашей общей безопасности, создаваемых климатическими рисками; во-вторых, последствия изменения климата; в-третьих, меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций для борьбы с ними; и, наконец, действия, которые нам всем необходимо предпринять для обеспечения того, чтобы мы и впредь уделяли центральное внимание проблемам, связанным с климатом, при рассмотрении вопросов, касающихся безопасности.

Очевидно, что изменение климата представляет собой реальную угрозу и усугубляется стремительными темпами. Ранее в этом году Всемирная метеорологическая организация подтвердила, что 2015, 2016 и 2017 годы стали самым теплыми в истории. Уровень концентрации углекислого газа в атмосфере продолжает повышаться. Эта тенденция означает, что растут угрозы аномальной жары, наводнений, засух и лесных пожаров, и мы уже все чаще становимся свидетелями этого.

Хотя последствия изменения климата могут неравномерно распределяться в различных регионах, ни одной стране не удастся избежать его долгосрочного воздействия. Однако мы знаем о несоразмерных последствиях для социально уязвимых и маргинализированных групп населения. Мы должны действовать сообща, руководствуясь общим видением и приверженностью многостороннему сотрудничеству. Это наш единственный шанс найти эффективные и надежные решения для преодоления этого огромного вызова.

Последствия изменения климата не ограничиваются сугубо экологическим воздействием. Изменение климата неразрывно связано с некоторыми наиболее серьезными проблемами современности в области безопасности. Не случайно, что страны, которые являются наиболее уязвимыми к изменению климата, зачастую наиболее уязвимы перед лицом конфликтов и нестабильности. Нестабильные страны рискуют оказаться в ловушке порочного круга конфликтов и климатических катастроф. Когда жизнестойкость подрывается, общины могут подвергаться переселению и эксплуатации. Таким образом, последствия изменения климата для безопасности могут принимать самые разные формы, о

чем вновь говорится в концептуальной записке для этих прений. К ним относятся утрата источников средств к существованию, отсутствие продовольственной безопасности и угрозы для природно-ресурсной базы. Многие из этих проявлений становятся очевидными лишь по прошествии времени.

Регион бассейна озера Чад сталкивается с большим числом таких проблем. Я только что вернулась из поездки в регион с участием Африканского союза и министра иностранных дел Швеции г-жи Маргот Валльстрём и своими глазами увидела, насколько сложный и безотлагательный характер носит сложившаяся там ситуация на местах. Этот регион переживает кризис, вызванный сочетанием политических, социально-экономических, гуманитарных и экологических факторов. Резкое сокращение площади озера Чад более чем на 90 процентов с 1960-х годов привело к ухудшению состояния окружающей среды, социально-экономической маргинализации и отсутствию безопасности, что негативно сказалось на 40 миллионах человек. Обострение конкуренции за скудные ресурсы и порочный круг рисков и уязвимости подорвали способность населения противостоять гуманитарному кризису.

Я сама выросла в регионе бассейна озера Чад, в Майдугури. В детстве я переплывала озеро на катере на воздушной подушке и представляла, что еду в Соединенное Королевство. Сегодня его вряд ли можно переплыть даже на каноэ. Это реальная ситуация. Торговля прекратилась. Там остались лишь места, где прячутся террористы.

Снижение экономической активности и сельскохозяйственные потери привели к отсутствию возможностей трудоустройства во всем регионе. Возникшая в результате этого социально-экономическая маргинализация стала причиной того, что население, в частности молодежь, столкнулось с опасностью воинствующего экстремизма, и создала благодатную почву для вербовки такими группировками, как «Боко харам». Повстанческая деятельность «Боко харам» на северо-востоке Нигерии и в соседних Камеруне, Чаде и Нигере заставила более 10 миллионов человек покинуть свои дома и привела к уничтожению многочисленных объектов базовой инфраструктуры, медицинских и образовательных учреждений, коммерческих зданий, частных домов и сельскохозяйственных активов.

Многоаспектный характер кризиса свидетельствует о сложной взаимосвязи между изменением климата и конфликтами. Анализ угроз безопасности, создаваемых изменением климата, и отчеты, представляемые на местном, национальном и региональном уровнях, должны служить сигналами раннего предупреждения для предотвращения конфликтов. Мы должны рассматривать изменение климата в качестве одного из целого множества факторов, способных провоцировать и обострять конфликты. Среди этих факторов изменение климата выступает в качестве мультипликатора угроз, лишь усугубляя существующие политические, социальные и экономические проблемы. Как отметил в ходе нашей поездки Исполнительный секретарь Комиссии по бассейну озера Чад: «В конечном счете что именно привело к возникновению этого конфликта?» С его точки зрения, одним из ключевых факторов стало исчезновение озера. В Боле площадь озера сократилась более чем на 90 процентов всего за несколько десятилетий. Меры по борьбе с изменением климата являются неотложной задачей и неотъемлемым элементом формирования культуры предотвращения конфликтов и обеспечения мира.

Система Организации Объединенных Наций ведет борьбу с климатическими рисками по нескольким направлениям. За последние 18 месяцев Совет Безопасности признал негативные последствия изменения климата для стабильности в целом ряде географических районов, включая регион бассейна озера Чад, Западную Африку, Сахель и Африканский Рог. Система Организации Объединенных Наций со всей серьезностью относится к своей обязанности по представлению комплексных аналитических материалов Совету Безопасности при обсуждении им этих вопросов.

Руководствуясь этим духом, мы намерены в полной мере мобилизовать потенциал Организации Объединенных Наций для лучшего понимания связанных с климатом рисков в области безопасности на всех уровнях и реагирования на них. Мы повышаем эффективность наших оценок связанных с климатом рисков в области безопасности и стратегий управления. Мы учимся лучше понимать последствия изменения климата для безопасности, учитывать сделанные нами выводы в процессах оценки и планирования и эффективнее координи-

18-21915 3/37

ровать работу структур системы Организации Объединенных Наций.

Так, в грядущем докладе Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля будет представлена информация о последних событиях в части связанных с климатом рисков для безопасности в регионе. В доработанной комплексной стратегии Организации Объединенных Наций по Сахелю также уделяется особое внимание противодействию изменению климата с упором на развитие устойчивости к потрясениям и повышение эффективности управления природными ресурсами. Поддерживая климатосберегающие методы ведения сельского хозяйства и устойчивое скотоводство на региональном уровне, Организация Объединенных Наций продолжит содействовать расширению способности сельских женщин и их общин противостоять потрясениям и адаптироваться к изменению климата. Организация Объединенных Наций поддерживает также ведущуюся в настоящее время государствами — членами Комиссии по бассейну озера Чад успешную работу по выполнению своих стратегий и программ стабилизации, включающих, в том числе, программу развития для восстановления нормального состояния озера Чад.

На международном уровне Организация Объединенных Наций может помочь объединить усилия и обеспечить взаимосвязь и взаимодополняемость рамочных структур, занимающихся проблематикой изменения климата. Мы будем поддерживать усилия по разработке глобальной программы действий для повышения устойчивости к внешним потрясениям в интересах устойчивого развития.

В чем заключается наша задача? Мы должны поддерживать программы, в которых женщинам и молодежи отводится центральная роль. Нам известно, что женщины в неизмеримо большей степени ощущают последствия изменения климата. Я рада, что сегодня здесь присутствует г-жа Хинду Ибрахим, которая может гораздо выразительнее рассказать о том, что это значит на практике. Опустынивание означает, что женщинам приходится все дальше ходить водой и продовольствием, в результате чего в долгосрочной перспективе они лишаются доступа к образованию и экономическим возможностям. В отсутствие перспекти найти работу, молодежь может выбрать альтернативный путь

— примкнуть к террористам. Программа развития Организации Объединенных Наций, например, уже занимается многими из этих проблем. Для успешного увеличения масштабов этой деятельности необходимы безотлагательные инвестиции.

Современные реалии в корне отличаются от дня вчерашнего. Сегодня проблемы и опасности изменения климата предельно ясны и реальны, и практически все страны осознают это и принимают как данность. Такая ситуация требуют радикальных мер.

Как сказал Генеральный секретарь, темпы изменения климата значительно опережают темпы нашей борьбы с ним. Мы рассчитываем на то, что Совет Безопасности, со своей стороны, сделает все от него зависящее, чтобы помочь человечеству угнаться за этими изменениями.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря за ее выступление.

Теперь я предоставляю слово Его Превосходительству министру водных ресурсов Ирака Хасану аль-Джанаби.

Г-н аль-Джанаби (Ирак) (говорит по-арабски): Для меня большая честь присутствовать здесь сегодня по любезному приглашению Ее Превосходительства министра иностранных дел Швеции для выступления по теме связанных с климатом рисков безопасности. Это крайне важный вопрос, и сегодняшняя дискуссия тому подтверждение. Я признателен Швеции за инициативу проведения этого открытого диалога.

Прежде всего я хотел бы передать Совету искренние приветствия от правительства и народа Месопотамии — то есть нашей страны, Ирака — которая стремится к обеспечению стабильности, прогресса и процветания и надеется на то, что эти обсуждения будут способствовать укреплению мира и безопасности во всем мире. Обсуждение Советом рисков безопасности, обусловленных изменением климата, является важным в контексте международного реагирования и мер предосторожности для уменьшения факторов риска и предотвращения потенциальных конфликтов на национальном, региональном и международном уровнях. В системе Организации Объединенных Наций особое внимание уделяется основным компонентам мира, развития и

прав человека, и мы считаем, что изменение климата оказывает сильное негативное воздействие на эти три компонента.

Повышение температуры поверхности Земли, даже если не считать это само по себе конкретной прямой угрозой — а я его таковой считаю — вне всякого сомнения усиливает другие, уже знакомые нам факторы риска, усложняет и обостряет эти факторы во многих регионах мира, в том числе в нашем, и препятствует достижению нашими странами целей в области устойчивого развития. Это особенно справедливо в отношении целей 1, 2, 6, 13 и 15. В условиях нестабильности это в свою очередь приведет к дальнейшему обнищанию и перемещению населения, нехватке продовольствия и воды, а также нарушениям прав человека, особенно прав женщин, детей и других уязвимых групп.

Уменьшение количества осадков и нерациональное использование водных ресурсов усугубляет проблему недостатка воды, вызывая истощение имеющих жизненно важное значение земельных ресурсов, перемещение и миграцию. Нет сомнений в том, что Организация Объединенных Наций располагает ужасающей статистикой о числе перемещенных по социальным и экологическим причинам лиц и мигрантов. Хотя точное число тех, кто утонул в открытом море неизвестно, мотивы, толкнувшие этих людей отправиться в гибельных для них путь, известны всем в этом зале и за его пределами. К этим причинам относятся нищета, войны, нестабильность и отсутствие достойных средств к существованию, вызванные все большими масштабами опустынивания, глобального потепления и утраты биологического разнообразия. Все перечисленное представляет собой препятствия для заключения трех важных конвенций: Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии, а также других международных и региональных конвенций, принятых после Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию.

Первые человеческие цивилизации возникли в долинах крупных рек на различных континентах. В нашей части мира к их числу относятся бассейны рек Месопотамии: Тигра и Евфрата — родины великой шумерской цивилизации, а также великая

река Нил в Египте. Мы обеспокоены тем, что большие бассейны крупных рек, в частности на Ближнем Востоке, подвергаются все большей угрозе и нагрузка на них все выше, что обусловлено главным образом изменением климата, а также конкурентной борьбой за использование общих водных ресурсов и контроль над ними в отсутствие эффективных двусторонних или многосторонних конвенций или региональной нормативной базы для равноправного и разумного использования общих водных ресурсов. Подобная нагрузка может быть вызвана безразличным отношением к применению принципов международного права и соответствующих механизмов для обеспечения прав всех прибрежных стран.

Это усугубляет политические, экономические и социальные проблемы и усиливает негативное воздействие изменения климата, которое, по нашим наблюдениям, привело к сокращению примерно на 25 процентов количества дождевых осадков и выпавшего снега в верховьях бассейнов рек Тигр и Евфрат. Согласно ожиданиям Межправительственной группы экспертов по изменению климата, сокращение количества дождевых осадков и выпавшего снега в бассейнах рек Тигр и Евфрат составит от 10 до 60 процентов. Это, разумеется, означает аналогичное снижение объема проходящей через Ирак водной массы двух рек вкупе с увеличением спроса на общие водные ресурсы, вызванным, в частности, ростом населения и потребностями экономического развития, что влечет за собой недобросовестную конкуренцию среди стран, расположенных ниже по течению, к которым относится и Ирак. В неопределенной политической ситуации и ситуации в плане безопасности на Ближнем Востоке, отказ от сотрудничества, несоблюдение сложившегося режима использования и неравноправное положение в части доступа к воде представляет реальную угрозу для мира и стабильности в регионе.

Так, за последние 20 лет совокупное воздействие изменения климата и режимов работы крупных плотин, привели к снижению темпов притока реки Евфрат на 50 процентов. Это изменило распределение и циклы природных водных потоков и привело к сокращению площади зеленого покрова и расширению зоны опустынивания. Вследствие этого средняя температура в Багдаде и южной части Ирака увеличилась по меньшей мере на 1,5 градуса Цельсия, что, по данным Продовольственной и

18-21915 5/37

сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, означает снижение продуктивности земель как минимум на 15 процентов и увеличение площади неиспользуемых земель в результате недостатка воды или снижения эффективности сельского хозяйства.

Наши наблюдения показывают, что в результате глобального потепления и нехватки воды опустынивание различной степени угрожает почти 90 процентам некогда плодородных земель Ирака.

Такая же ситуация и в других странах региона. Поэтому Египту, а в этом году и Ираку пришлось ограничить площадь посевных площадей и из-за нехватки воды запретить выращивать некоторые традиционные для страны сельскохозяйственные культуры. Это подрывает глубоко укоренившиеся социальные, экономические и культурные традиции и ведет к дефициту продовольствия для миллионов людей.

Изменение климата и истощение водных ресурсов лишают почву плодородия и делают ее бесплодной, в связи с чем люди вынуждены перемещаться в другие места, где условия их жизни могут быть столь же трудными из-за их неспособности адаптироваться к ним, а также по причине их уязвимости, сокращения объема водных ресурсов и неравномерности выпадения и непредсказуемости характера осадков, обусловленных изменением климата.

Еще более серьезная угроза связана с тем, что перемещение жителей сельских районов, которые, как правило, занимаются производством продуктов питания, оборачивается двойными проблемами: с одной стороны, сокращается число производителей продовольствия, а с другой — увеличивается число людей, испытывающих нехватку продовольствия. Поэтому было бы вполне справедливым, если бы международное сообщество вмешалось в ситуацию и с помощью конструктивных мер мобилизовало население на решение этой задачи и помогло стабилизировать ситуацию перед лицом суровых изменений в жизни населения в районах с неспокойной обстановкой или в районах, особенно уязвимых к изменению климата. Для этого потребуется помощь в осуществлении программ адаптации, менее затратных с точки зрения экологии и экономики, чем попытки размещения мигрантов в разных странах после того, как они покинули свою ставшую бесплодной землю, куда они больше не смогут вернуться.

И это не говоря уже о том, что с помощью упреждающих и превентивных мер можно избежать гуманитарных трагедий, которые оказывают наиболее серьезное воздействие на женщин, детей и другие уязвимые социальные группы. Более того, многие из необходимых мер могут иметь обязательную силу для государств-участников Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также быть инкорпорированы в Повестку дня на период до 2030 года и в цели в области устойчивого развития (ЦУР).

В качестве примера хотел бы отметить серьезное ухудшение состояния природной среды на территории Ирака, в устье Персидского залива, а точнее в дельте известной водной артерии Шаттэль-Араб, которая, согласно некоторым священным книгам и религиям, исторически является местом, где происходит действие легенды о Синдбаде и где находится Эдемский сад. Сложившаяся ситуация представляет собой яркий пример изменений в пресноводной экологической системе, когда-то характеризовавшейся плодородными почвами и густыми лесами из пальмовых деревьев, и ее преобразования в практически безжизненную среду вследствие роста солености вод, обусловленного снижением объемов пресной воды, поступающей из рек Тигр, Евфрат, Кархе и Карон. Эта же опасность угрожает и дельте Нила и другим рекам в регионе, вследствие чего миллионам людей, оказавшихся за чертой бедности, в конечном счете ничего не остается как мигрировать.

Я хотел бы также упомянуть о древнейшем месте, где зародилась шумерская цивилизация. Речь идет об уникальном древней формации на стыке великих рек в Месопотамии в устье Залива, на краю пустыни, известной как месопотамские болота Ирака, площадь которых исторически составляла более 15 000 квадратных километров. В этой долине, где были основаны великие исторические города, такие как Ур, Эриду, Урук и другие, до сих пор сохраняется образ жизни древнего щумерского народа, как и других древних цивилизаций в Египте и на полуострове Индостан.

Это историческое место преступным образом и преднамеренно подверглось осущению печально известным иракским диктатором, которого свергли в

2003 году. Пришедшие ему на смену правительства проводили восстановительные работы и успешно вернули к жизни большие площади заболоченных земель. Эта местность, которая в июле 2016 года был включена в список объектов всемирного наследия, постепенно превращается в полупустыню в результате изменения климата и состояния водных путей или истощения водных ресурсов. Потомки шумеры, которые живут в заболоченной местности и занимаются скотоводством, попросили меня довести до сведения международного сообщества их призыв к спасению их водной среды, образа жизни и человеческого наследия. Этого удастся добиться только в том случае, если соседние страны будут соблюдать международные конвенции и правила и если будут установлены стандарты, направленные на сохранение биологического разнообразия и традиционного образа жизни.

Мы не должны оставлять без внимания разрушения, к которым приводит деятельность в Ираке террористической организации ДАИШ или тот ущерб, который осознанно наносится объектам гражданской инфраструктуры и водопроводной сети. Терроризм — это международное, а не региональное явление. Несмотря на разное толкование во многих регионах коренных причин такого явления, как терроризм, неопровержимый факт заключается в том, что нестабильность и экономическая и социальная неустойчивость способствуют распространению экстремизма и актов возмездия. Для противодействия этому требуются скоординированные серы меры по устранению «горячих точек», откуда исходят угрозу миру и безопасности. Мы считаем, что меры по адаптации к изменению климата являются неотъемлемой составляющей действий, направленных на решение социальных, экономических и политических проблем, а достижение ЦУР 13, касающейся изменения климата, обернется огромной пользой для нашего региона.

И, наконец, мне поручено от имени правительства Ирака вновь заверить Совет в приверженности нашей страны миру, безопасности и развитию и реализации в сотрудничестве с соседними странами подхода, основанного на уважении, взаимной выгоде, принципах международного права и разумном и справедливом использовании общих водных ресурсов. С учетом того, что изменение климата является глобальным явлением, которое не знает политических границ, реализация всеобъемлющих

региональных подходов, основанных на принципах международного права, а также осуществление прибрежными странами таких дипломатических инициатив, как водная дипломатия и глобальная безопасность, наряду с реализацией экологически рациональных программ могут предотвратить трения и нестабильность и создать условия, благоприятные для победы над терроризмом, ускорения восстановления различных объектов инфраструктуры, укрепления механизмов адаптации к изменению климата и устойчивого использования природных ресурсов.

Ирак высоко ценит поддержку международного сообщества в борьбе с терроризмом, которую он ведет на своей территории, и призывает уважать его «водные права» и его право на защиту рек Тигр и Евфрат. Мы считаем, что это будет способствовать распространению мира и безопасности в регионе.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю министра Джанаби за его брифинг. Сейчас я предоставляю слово г-же Ибрахим.

Г-жа Ибрахим (говорит по-английски): Каждый, кто верит в мир и безопасность и заседает в этом зале Совета Безопасности, должен рассматривать изменение климата как угрозу безопасности. Я знаю, что многие из присутствующих здесь сегодня читают доклады Межправительственной группы экспертов по изменению климата, однако я должна сказать Совету Безопасности о том, что моя община — скотоводы-кочевники, перебирающиеся из одного места в другое в поисках воды и пастбищ ради выживания — вообще ничего не знает о Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Наш народ не знает о том, что существует Совет Безопасности и что группа людей проводит заседания и размышляет о мире во всем мире. Наш народ на себе переживает изменение климата. Изменение климата оказывает влияние на их повседневную жизнь и делает ее небезопасной. По ночам им снятся сны о том, что на следующее утро, проснувшись, они смогут достать еды или воды для своих детей. Им снится также, что, если кто-нибудь добирается до ресурсов раньше них, им приходится бороться за них. Наш народ не сидит целыми днями в офисах и не ждет конца месяца, чтобы получить заработную плату и прокормить свои семьи.

18-21915 7/37

Более 80 процентов общин в нашем регионе Сахеля полагаются на окружающую среду — сельское козяйство, рыболовство и животноводство — как на источник средств к существованию. Им приходится каждый день бороться за то, чтобы прокормить свои семьи. С практической точки зрения, поскольку мы — кочевники, мы вынуждены адаптироваться к меняющейся структуре водоемов и пастбищ. Однако в течение последнего десятилетия нам пришлось столкнуться с влиянием изменения климата на все наши ресурсы.

Природных ресурсов действительно становится меньше. Члены Совета, разумеется, уже слышали о том, что происходит с озером Чад, однако существует много других мест, где водные ресурсы необратимо исчезают. Люди вынуждены бороться за то, чтобы получить доступ к этим сокращающимся природным ресурсам, в результате чего ежедневно вспыхивают локальные конфликты. Эти локальные конфликты перерастают в национальные конфликты, которые затем становятся региональными. Что еще хуже, в местах, где живут эти люди, создаются благодатные условия для террора. Вокруг всех этих мест развиваются террористические группировки. Почему это происходит? Возможно, это связано с идеологей, но, может быть, террористическим группировкам становится все легче пользоваться возможностями того, что люди изо дня в день становятся все беднее.

В моем регионе мужчины и женщины имеют разные обязанности. Мужчины отвечают за пропитание своих семей. Если мужчина не может этого сделать, это очень унизительно. Он потеряет свое достоинство. Чтобы сохранить это достоинство, он может сделать выбор лишь из двух вариантов: он может либо присоединиться к террористической группе, поскольку, как человек, он должен кормить свою семью, либо покинуть место, где он живет. Если он сделает это, он присоединится к внутренней миграции, которая создает конфликт в его регионе. Есть также и внешняя миграция, возникающая из-за того, что у людей нет иного выбора. Все мы слышали печальную историю о том, как обращаются с мигрантами в Ливии в нашем XXI веке. Однако люди продолжают мигрировать, потому что у них нет выбора. Они либо отправляются в путь и прыгают в море, спасая свое человеческое достоинство, либо остаются дома, борются и погибают.

Я, одна из представителей этих общин, вижу детей и молодых людей, которые растут в этом регионе, и думаю о том, какими они будут в ближайшие 10-20 лет. Каким будет их будущее? Будут ли они тоже прыгать в море? Присоединятся ли они к террористическим группам? Может быть, они просто будут убивать друг друга, поскольку для выживания им нужно что-то есть?

Члены Совета должны выйти за рамки Парижского соглашения и учреждения Организации Объединенных Наций по борьбе с изменением климата. Эта борьба должна носить глобальный характер. Это должна быть глобальная борьба, потому что глобализация может быть и проклятием, и возможностью. В моей общине, где сложно достать радио, легко найти бутылку кока-колы. Это заставляет нас задуматься о том, зачем мы получаем ненужные вещи вместо важных решений, доступа к энергоресурсам, помощи в доступе к школьному образованию или медицинским услугам, поддержки в поиске иных альтернатив в жизни, ведущих к мирному и процветающему будущему для всех.

Большая часть помощи в целях развития направляется в города, но все проблемы сконцентрированы в сельских районах, и решение также должно исходить оттуда. Наш народ всегда борется за мир, борется с изменением климата, но мы не можем делать это в одиночку, поскольку нам не всегда хватает ресурсов. Нам нужны инструменты, нужны возможности. Членам Совета нужно приехать в наши страны и посмотреть, как мы живем. Нужно увидеть наш жизненный уклад. Нужно найти решения. Эти решения могут быть весьма недорогостоящими, поскольку они могут быть получены из традиционных знаний, которые у нас уже есть.

В заключение я хотела бы сказать, что у нашего народа нет выбора. У нас нет выбора, а у членов Совета Безопасности он есть. Они приняли решение участвовать в работе Совета. Они выбрали борьбу за мир и безопасность во всем мире. Поэтому я настоятельно призываю их рассматривать изменение климата как угрозу безопасности. Члены Совета должны дать надежду нашему народу — мужчинам, женщинам, молодежи. Кроме того, Совет Безопасности должен дать нашим людям нечто больше, чем надежда, поскольку мы заслуживаем большего, чем просто выживание: мы заслуживаем такой же жизни, как и у всех остальных.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Ибрахим за ее выступление.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Швеции.

Для меня большая честь председательствовать на сегодняшних прениях по рискам безопасности, связанным с климатом. Меня несколько ошеломило предыдущее выступление. Тем не менее я хотела бы поблагодарить всех докладчиков за их выступления сегодня утром. Хотя они представляют различные стороны, их выступления говорят об одном: риски безопасности, связанные с изменением климата, реальны. Министр Джанаби говорил о том, как Ирак борется с суровыми погодными условиями и интенсивными засухами, которые отражаются на хрупкой безопасности его страны. Г-жа Хинду Ибрахим только что красноречиво рассказала о проблемах, с которыми сталкиваются скотоводы в районе бассейна озера Чад из-за изменения экосистем — и прежних структур власти. Позвольте мне также выразить благодарность ораторам из числа представителей группы затронутых этой проблемой стран, которые поделятся с нами своим опытом. Кроме того, я хотела бы выразить особую благодарность Его Превосходительству президенту Науру Бэрону Уаке за участие в сегодняшнем заседании.

На прошлой неделе мы встречались с мужчинами и женщинами, которые напрямую каждый день сталкиваются с последствиями изменения климата для мира и безопасности. Это мигранты и беженцы, которые вынуждены были покинуть свои дома изза засухи или наводнений. Это кормильцы семей, которые больше не в состоянии прокормить своих близких, потому что стало невозможно заниматься традиционным рыбным промыслом или фермерством — эти источники доходов испарились, как и само озеро Чад. Это также женщины-лидеры, работающие в своих общинах с целью не допустить радикализации настроений среди молодежи и попадания молодых людей в руки тех, кто наживается на наиболее уязвимых. Они не могут игнорировать эту реальность, как не можем игнорировать ее и мы.

Связь между изменением климата и безопасностью остается одним из приоритетных направлений работы Швеции в Совете Безопасности. Пришло время Совету наверстать упущенное и разобраться в реальном положении дел на местах. Прошло семь лет с тех пор, как мы в последний раз обсуждали

климат и безопасность (см. S/PV.6587). Нам давно пора углубить наше понимание того, как изменение климата коррелирует с движущими силами конфликта.

Я предпочитаю подходить к этому вопросу с чисто практической точки зрения. Считаю, что есть четыре области, где требуются практические действия.

Во-первых, для правильного противодействия угрозам миру и безопасности и обеспечения эффективной работы Совета в будущем мы должны лучше понимать связанные с климатом риски для безопасности. В течение последних 18 месяцев мы сделали первые важные шаги по пути признания негативных последствий изменения климата для стабильности ситуации в районе бассейна озера Чад, в Западной Африке и Сахельском регионе.

Во-вторых, мы должны усовершенствовать инструменты, анализ и методику получения данных с мест, чтобы с большей эффективностью решать проблемы безопасности, создаваемые там изменением климата. В заявлении Председателя по вопросам климата и безопасности, принятом семь лет назад (S/PRST/2011/15), содержалась просьба улучшить процесс предоставления информации. Однако в знаниях и информации по-прежнему сохраняются пробелы, которые необходимо безотлагательно устранить.

Для того чтобы иметь возможность принимать обоснованные решения об оптимальных способах реагирования на конфликты, стоящие в нашей повестке дня, мы должны иметь всю информацию о том, что приводит к их возникновению. Сюда входит и информация о том, какое отношение изменение климата имеет к таким конфликтам. Соответствующие доклады, представляемые Совету Безопасности, должны обязательно включать оценку рисков, связанных с изменением климата. Следует также принимать во внимание, каким образом климатические риски связаны с политическими, социальными и экономическими факторами, а также гендерными аспектами. Очевидно, что в будущем климатические риски потенциально могут играть все более значимую роль в возникновении конфликтов. Необходимо инвестировать в системы раннего предупреждения, чтобы лучше отслеживать все эти потенциальные угрозы. В этой связи мы бы только приветствовали регулярное представление Се-

18-21915 **9/37** 

кретариатом перспективного анализа связанных с климатическими изменениями рисков для безопасности на региональном и глобальном уровне.

В-третьих, для работы по всем этим направлениям в рамках системы Организации Объединенных Наций необходимо создать институциональную информационную базу, и мы думаем, что г-жа Амина Мохаммед могла бы выступить с инициативой учреждения такой базы, возможно, под руководством специального представителя, в задачу которой входило бы обобщение всей информации, поступающей от соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций. При подготовке отчетов и проведении анализа необходимо использовать данные научных исследований не только системы Организации Объединенных Наций, но и, например, университетов и различных НИИ, способных обеспечить нас такими данными. Я рада объявить о том, что этим летом в Стокгольме открывается информационный центр по вопросам климатической безопасности. Этот центр призван укрепить коллективное понимание таких вопросов и будет делиться результатами свое аналитической работы с Организацией Объединенных Наций и другими организациями.

Улучшение понимания связанных с климатом рисков для безопасности и путей решения этой проблемы в Совете Безопасности не приведет к дублированию функций Генеральной Ассамблеи или других органов Организации Объединенных Наций. Напротив, это поможет всем органам Организации Объединенных Наций максимально эффективно справляться со своими задачами в меру своих возможностей и добиваться того, чтобы суммарный результат работы системы превосходил результаты работы ее отдельных компонентов.

И, наконец, в-четвертых, планируя свою работу, мы должны внимательно следить за событиями в странах, находящихся на переднем крае борьбы, знакомиться с их опытом и передовой практикой. Например, Непал и Судан при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций сейчас предпринимают шаги для устранения рисков, связанных с изменением климата, осуществляя экспериментальные проекты, которые помогают прослеживать такие риски для разработки мероприятий и программ по их минимизации.

В этом году был учрежден форум губернаторов бассейна озера Чад в целях активизации совместных усилий, направленных на установление мира и содействие устойчивому развитию в регионе. Его создание говорит о важности последовательного подхода к решению сложных и взаимосвязанных проблем безопасности, включая проблему изменения климата.

Инициатива «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля», осуществляемая под руководством Комиссии Африканского союза, является понастоящему комплексным проектом по проблемам климата, безопасности и мира. Ее цель состоит в том, чтобы остановить процесс опустынивания, повысить продовольственную безопасность и устойчивость к изменению климата и создать новые рабочие места. Так на практике решается задача предотвращения конфликтов и сохранения мира. Мы должны капитализировать имеющиеся на местах знания и инкорпорировать их в наши усилия по прекращению конфликтов и сохранению мира.

Региональные организации, такие как Африканский союз и Европейский союз, а также малые островные развивающиеся государства Тихого океана, Альянс малых островных государств и Карибское сообщество, уже задают тон международным мерам реагирования на связанные с климатом риски для безопасности. Сегодня от Организации Объединенных Наций требуется, чтобы она выступала в авангарде и играла ведущую роль в активизации и координации глобальных усилий во взаимодействии с региональными и другими партнерами.

Созываемый Генеральным секретарем саммит по климату, который пройдет в сентябре 2019 года, будет иметь большое значение для достижения прогресса на этом направлении. Конкретные шаги, о которых я говорила сегодня, должны гарантировать, что связанные с климатом риски для безопасности будут включены в повестку дня этого саммита.

Нельзя недооценивать и угрозу, которую изменение климата представляет для наших обществ и международного мира и безопасности. Оно уже привело к формированию новой реальности для жителей тех общин, с которыми мы встречались в Сахели. Для того чтобы реально и эффективно удовлетворять их потребности, устранять сегодняшние конфликты, следовать призывам Инду Ибрагима и

его сторонников и предотвращать конфликты в будущем, мы не можем больше закрывать глаза на эту угрозу.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Я приглашаю выступить премьер-министра Кюрасао, Королевство Нидерландов.

Г-н Рюгенат (Нидерланды) (говорит поанглийски): Я хотел бы поблагодарить министра Вальстрём из Швеции за организацию сегодняшних прений по вопросу о связанных с климатом рисках для безопасности. Я хотел бы также от всей души поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Мохаммед, министра Джанаби и г-жу Ибрагим за то, что они поделились с нами личным опытом и проинформировали нас о событиях на местах. Кроме того, мы чрезвычайно рады видеть в этом зале наших коллег из малых островных развивающихся государств.

Мне особенно приятно присутствовать на сегодняшнем заседании, на котором обсуждается вопрос, непосредственно затрагивающий нашу страну. Как премьер-министр малого островного развивающегося государства Кюрасао, расположенного в Карибском бассейне, могу засвидетельствовать тот факт, что связь между изменением климата и безопасностью совершенно очевидна для нашего народа и населения других стран Королевства, особенно жителей Арубы и Синт-Мартене, и не вызывает ни у кого из нас никаких сомнений. Повышение изменчивости климата угрожает социальной стабильности. В конечном счете оно может привести к перемещению населения и региональным трениям. Когда изменение климата создает угрозу для международной стабильности и безопасности, Совет обязан принимать меры.

Разве 15 лет назад мы могли помыслить о том, что в 2018 году миллионы жителей региона бассейна озера Чад будут нуждаться в помощи, чтобы выжить, а нехватка воды станет одним из мультипликаторов угрозы? Разве мы знали тогда, что миллионы сомалийцев покинут свои дома из-за серьезных засух? Разве мы могли предположить, что изменение климата станет реальной угрозой для таких малых островных развивающихся государств, как наше?

Эти вопросы могут показаться неуместными, поскольку мы не можем изменить ход истории. Однако мы в силах изменить наш подход к использованию того опыта, который мы накопили к настоящему времени. Своевременно реагируя на предупредительные сигналы, в том числе и на связанные с изменением климата риски для нашей безопасности, мы сможем устранять коренные причины конфликтов, предотвращать нестабильность и поддерживать мир в будущем.

Недавно Совет предпринял важные шаги в целях признания рисков для безопасности, связанных с изменением климата, о чем Вы, г-жа Председатель, только что упомянули. Первым из таких шагом стало принятие резолюции 2349 (2017) по бассейну озере Чад, за которым последовало принятие заявления Председателя S/PRST/2018/3 по вопросу о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и резолюции 2408 (2018) по Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали. Также поступила просьба о том, чтобы Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку оказала помощь правительству Ирака в его усилиях по продвижению регионального диалога и сотрудничества в области водных ресурсов, и недавно был рассмотрен мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Я хотел бы также напомнить о проведенном под председательством нашего Королевства брифинге по бассейну озера Чад (см. S/PV.8212), по итогам которого большинство из нас согласилось с тем, что изменение климата несет с собой новые угрозы для региона. В последнее время Совет полностью отдает себе отчет в последствиях изменения климата для безопасности в регионе и реагирует на эту проблему, когда и где это необходимо.

Королевство Нидерландов твердо убеждено в том, что Совет Безопасности должен обеспечивать адекватность действий Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, но особенно в пострадавших странах. Для этого необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций располагала возможностями, соразмерными масштабам проблем. Под этим я подразумеваю, во-первых, наращивание аналитического потенциала, необходимого для совместной оценки рисков, анализа конфликтов и раннего предупреждения, и я искренне надеюсь, что мы сможем

18-21915 11/37

договориться о необходимости внесения улучшений в практику получения аналитической информации. Во-вторых, необходимо создать потенциал управления рисками и для этого разрабатывать и осуществлять больше качественных программ, в частности в таких областях, как предотвращение, стабилизация и развития, которые помогали бы также учитывать угрозы, порождаемые конфликтами и изменением климата. В-третьих, необходимо будет осуществлять мониторинг и оценку прогресса и по мере необходимости вносить изменения в наши программы. Мы будем и впредь выступать за то, чтобы Генеральный секретарь включал тематику рисков, связанных с изменением климата, в свои доклады Совету всякий раз, когда это необходимо.

Мы также считаем, что в интересах продвижения данной повестки дня Организация Объединенных Наций нуждается в формировании институциональной структуры, которая занималась бы вопросами изменения климата и безопасности. Поэтому мы приветствуем инициативу создания центра знаний по этому вопросу. Организация Объединенных Наций нуждается в институализации такого сотрудничества, которое бы должным образом координировалось и осуществлялось в масштабах всей Организации, что помогло бы вывести на новый уровень и ускорить решение этой проблемы существующими учреждениями Организации Объединенных Наций. Как член Совета на данный момент, мы готовы поддержать эту инициативу и содействовать в ее реализации. В ее осуществлении помимо Совета Безопасности не раз потребуется задействовать и другие структуры, особенно на местах. Секретариат и другие органы Организации Объединенных Наций призваны играть важную роль в оценке рисков для безопасности, связанных с климатическими изменениями, и в управлении ими. Свою роль должно играть и международное сообщество в целом.

Выполняя взятые на себя обязательства, Королевство Нидерландов продолжает обеспечивать площадку для проведения прений по вопросам климатве и безопасности, ежегодно организуя конференцию по планетарной безопасности, в которой также собирается принять участие Кюрасао. Мы надеемся, что все заинтересованные стороны максимально используют эту площадку для поиска путей противодействия угрозам безопасности, создаваемым изменением климата в Мали, Ираке,

в государствах бассейна озера Чад и, разумеется, в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна.

Проблема отсутствия безопасности в связи с изменением климата может затронуть всех нас. Как заявил премьер-министр Фиджи, мы все находимся в одной лодке. Я также хотел бы процитировать слова Томаса Фридмана о том, что «Единственный способ не сбиться с курса заключается в том, чтобы грести с такой же или с более высокой скоростью, чем скорость перемен» — в нашем конкретном случае это скорость изменения климата.

В заключение следует отметить, что, по нашему мнению, Совет призван играть важную роль. Именно Совет Безопасности должен предотвращать нестабильность, угрозы безопасности, а также перемещения и страдания людей во всем мире. Поэтому Совет обязан требовать принятия необходимых мер всякий раз, когда стабильность подвергается опасности и когда усиливаются угрозы в результате изменения климата, чтобы обеспечить мир для будущих поколений.

Как мы слышали, изменение климата влечет за собой изменение всего для всех и повсюду. Это и есть наш призыв и наш исторический момент.

Г-н Ашибаев (Казахстан) (говорим поанглийски): Вначале я хотел бы поздравить Вас, министр Вальстрём, а также Швецию с председательством в Совете в июле месяце. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед, министра водных ресурсов Ирака г-на Хасана аль-Джанаби, а также выступившую с докладом представительницу гражданского общества г-жу Хинду Ибрахим за предупреждение в наш адрес о необходимости неотложных действий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Проблема изменения климата становится центральной темой всего мирового сообщества и влечет за собой серьезные экономические, экологические и социальные последствия. Изменение климата многократно умножает риски, поскольку может привести к нищете, отсутствию продовольственной безопасности, незаконной миграции, перемещению населения внутри страны, социальной нестабильности и ожесточенным конфликтам, поскольку районы повышенного риска являются преимуществен-

но сельскохозяйственными. Борьба за скудные природные ресурсы, такие как земля и вода, также приводит к длительным и ожесточенным сражениям. Проблема беженцев и массовые перемещения населения во всем мире в силу причин, связанных с изменением климата, сегодня имеют своим следствием вражду, ксенофобию и социальную изоляцию и как результат — нежелательные политические потрясения. Мы также являемся свидетелями насильственных действий повстанческих формирований и террористических организаций, которые заполняют образовавшийся вакуум.

Что касается обсуждаемой сегодня темы, то я хотел бы высказать следующие замечания и соображения.

Угрозы безопасности, связанные с изменением климата, должны рассматриваться через призму климатической дипломатии и в рамках общих усилий Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов. Борьба с угрозами безопасности, порождаемыми изменением климата, также должна быть частью концепции сохранения мира, которая в свою очередь должна быть не самоцелью, а инкорпорированной в такие процессы, как предотвращение, урегулирование, восстановление и реабилитация, и проводиться в жизнь параллельно с ними.

Необходимо повысить эффективность оценки связанных с изменением климата рисков для безопасности и стратегий управления ими. Необходимы превентивные меры, такие, как своевременное прогнозирование и снижение рисков для повышения способности противостоять неблагоприятным условиям, что достигается оперативным анализом рисковой ситуации и минимизацией ее последствий. Мы нуждаемся в международном сотрудничестве и совместных проектах по укреплению потенциала развивающихся стран инвестировать ресурсы в новые и диверсифицированные экономические проекты, основные фонды и другие виды источников средств к существованию. Мы также должны оказывать поддержку странам с низким уровнем дохода, адаптироваться к новым технологиям и инвестировать в возобновляемые источники энергии.

Проблема изменения климата является одним из приоритетов для нашей страны, учитывая увеличение количества чрезвычайных ситуаций и их масштабов и рост числа пострадавших людей. Ка-

захстан и весь регион Центральной Азии имеет свой трагический опыт, связанный с высыханием Аральского моря. Это экологическая катастрофа бросила серьезный вызов жителям и окружающей среде во всех приграничных государствах с совокупным населением почти 60 миллионов человек.

Своевременно принятые Казахстаном в сотрудничестве со Всемирным банком меры по сооружению дамбы, отделяющей небольшую часть Аральского моря, помогли почти полностью восстановить водоносный слой и промысловое рыболовство на казахстанской части Аральского моря. Однако Аральское море безусловно может рассматриваться как мультипликатор угроз в Центральной Азии, поскольку его состояние еще больше усложняет существующие проблемы, такие как доступ к пресной воде, опустынивание, отсутствие продовольственной безопасности и многие другие. Обеспокоенные этой ситуацией, государства Центральной Азии учредили Международный фонд спасения Арала, следующее совещание которого с участием глав государств пройдет 24 августа под председательством Туркменистана.

Со своей стороны, Казахстан добровольно обязался к 2030 году сократить использование ископаемых видов топлива и перейти на возобновляемые источники энергии к 2050 году. Казахстан привержен соблюдению Парижского соглашения об изменении климата и будет и впредь выполнять свои обязательства по нему. С июня по сентябрь 2017 года в Астане проходила выставка «Экспо 2017», посвященная теме энергетики будущего, в целях демонстрации и распространения примеров передового опыта в области устойчивой энергетики, а также оказания поддержки развивающимся странам в этой области. Сегодня на месте проведения «Экспо 2017» создан Международный центр «зеленых» технологий для продвижения наших усилий по борьбе с изменением климата.

Казахстан готов объединиться с мировым сообществом ради глобальной безопасности. Поэтому в ходе в нашей избирательной кампании в Совете Безопасности в центре внимания были продовольственная проблема, водные ресурсы, энергетика и ядерная безопасность. Эти вопросы не потеряют своей актуальности и после истечения срока наших полномочий в Совете.

18-21915 13/37

Г-жа Пирс (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Я хотела бы с удовлетворением выразить благодарность Швеции за подбор такого хорошего круга вопросов для нашего обсуждения в Совете Безопасности. В 2007 году я присутствовала на первом обсуждении вопроса об изменении климата (см. S/PV.5663) в Совете Безопасности, и мне кажется, что сегодняшние прения уже складываются в весьма достойное продолжение дискуссии в этой области. Очевидно, что существует огромное количество точек соприкосновения. Хочу поблагодарить министров, которые нашли время присутствовать сегодня здесь, в Совете, чтобы поделиться своими весьма интересными, убедительными и печальными историями.

Землю называют «голубой планетой», но многие из сегодняшних ораторов рассказали о том, как изменения климата наносят непоправимый ущерб самым известным географическим объектам на планете, что является важным предостережением для всех нас. Рассчитываем, что сегодняшнее заседание подстегнет нашу решимость принимать меры. В частности, я хотела бы с удовлетворением отметить замечания, сделанные ранее министром водных ресурсов Ирака относительно сотрудничества с соседними странами в целях решения некоторых из ресурсных проблем, вытекающих из изменения климата.

Многие из присутствующих в этом зале согласятся, что брифинг г-жи Ибрахим о ее народе оказался крайне убедительным. Она очень наглядно продемонстрировала связь между развитием и безопасностью и ее влияние на обычные семьи на местах, подчеркнув насколько они уязвимы перед такими явлениями, как террористические акты, изза крайне суровых и несправедливых ситуаций, с которыми они сталкиваются. Я благодарю ее за то, что она сообщила об этом Совету. Мы в Соединенном Королевстве в сотрудничестве со Швецией и другими партнерами будем прилагать все усилия для содействия Организации Объединенных Наций в поиске ответов на вопросы, поднятые различными министрами сегодня.

Необходим комплексный подход к рассмотрению этой темы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Мы искренне приветствуем некоторые идеи, выдвинутые Вами, г-жа Председатель, и представителем Нидерландов. Взаимосвязь

между изменением климата и безопасностью - это не просто абстрактный, теоретический риск. Если мы не сумеем решить вопросы, связанные с изменением климата, это поставит под угрозу жизни людей, источники средств к существованию и экономики стран во всем мире. Наряду с миграцией, эта угроза начнет оказывать влияние на все страны, включая те, которые не были непосредственно затронуты изменением климата. Цифра, которая меня по-настоящему шокировала, предоставлена Всемирным банком, согласно оценкам которого 720 млн человек к 2050 году рискуют стать нищими в результате изменения климата. Это цифра шокирует не только сама по себе, она также свидетельствует о том, что изменение климата может свести на нет прогресс, достигнутый в первом квартале XXI века. Это означает, что если мы не решаем эту проблему, то действуем себе во вред. И это в дополнение к тому, что мы столкнемся и с другими последствиями конфликтов и нестабильности, которые станут результатом изменения климата.

Наш премьер-министр Тереза Мэй официально заявила, что очевидный моральный долг развитых стран - оказать помощь тем, кто может больше всего пострадать от последствий изменения климата. Мы обязались выделить 7,7 млрд долл. США на цели международного финансирования мероприятий по противодействию изменению климата для содействия решению этой проблемы. Для устранения потенциальных будущих рисков в мерах и решениях, утверждаемых нами в Совете Безопасности, должны учитываться все риски, с которыми мы сталкиваемся сегодня, и то, как они могут взаимодействовать друг с другом. Позвольте заметить, что, по моему мнению, Совету достаточно хорошо удавалось учитывать все эти моменты в последних резолюциях, в частности касающихся озера Чад, Сомали и Сахеля. Наша задача состоит в эффективном осуществлении этих резолюций.

Соединенное Королевство со своей стороны обязалось уделять более пристальное внимание повышению устойчивости к изменению климата. В преддверии саммита Генерального секретаря по климату 2019 года мы намерены сотрудничать с широким кругом субъектов, включая правительства, учреждения, занимающиеся оказанием помощи, региональные органы и Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы определить меры, которые, как мы надеемся, смогут поистине изме-

нить положение, способствуя повышению устойчивости к изменению климата. Как я уже говорила, г-жа Председатель, мы полностью согласны с Вами в том, что нам необходимо добиться более глубокого понимания рисков, связанных с изменением климата. Мы сами прилагаем усилия для оценки рисков, связанных с климатом, и были в числе первых стран, которые провели оценку рисков в связи с изменением климата на национальном уровне. Мы намерены оказывать поддержку другим странам в проведении их оценок. Мы очень тесно сотрудничаем с экспертами в Китае, Индии и Соединенных Штатах в вопросах изучения сложных системных рисков, в том числе связанных с тем, как изменение климата сказывается на положении в области безопасности. Совместно с китайскими коллегами мы намерены разработать рамочную систему для постоянного отслеживания рисков, связанных с изменением климата, которая, как мы надеемся, заработает уже в этом году. Таким образом, проводится много полезной работы. Мы все можем поддерживать друг друга и способствовать тому, чтобы опираться на успехи друг друга, а не дублировать их.

В заключение я хотела бы сказать, что мы, в частности в Организации Объединенных Наций, всегда знали о существовании взаимосвязи между безопасностью, развитием, стабильностью и другими вопросами, такими как права человека. В самой этой концепции нет ничего нового; действительно, отсылка к ней содержится в Уставе Организации Объединенных Наций. Следует сказать, что сейчас, когда мир становятся все более сложным, эта взаимосвязь только усиливается. Прежде всего это касается проблемы изменения климата, о которой так волнующе говорила г-жа Ибрахим в своем выступлении. Я надеюсь, что мы все выйдем из этого зала с обновленной решимостью устранить некоторые из проблем, на которые указали выступающие.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (говорит по-испански): Мы также признательны за организацию сегодняшнего заседания по столь актуальному и важному вопросу. Мы благодарим первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед и министра водных ресурсов Ирака г-на Хассана Джанаби за их важные брифинги. Мы также благодарим г-жу Хинду Ибрахим, представляющую гражданское общество, за ее рассказ, который, как я полагаю, вдохновил каждого из нас.

Перу считает крайне важным осознание того, что усиливающиеся социально-экономические и экологические последствия изменения климата приводят к гуманитарным кризисам и конфликтам, которые в силу своего масштаба способны представлять собой угрозу для международного мира и безопасности. Мы также считаем, что главная ответственность Совета Безопасности состоит в поддержании международного мира и безопасности и включает в себя урегулирование и предотвращение возникновения, возобновления или обострения конфликтов и гуманитарных кризисов, а также устранение их коренных причин с целью поощрения прочного мира. Поэтому мы считаем, что Совет должен укреплять и на более систематической основе обеспечивать координацию своих действий с системой Организации Объединенных Наций, в частности с теми органами и учреждениями, которые непосредственно участвуют в предотвращении и смягчении негативных последствий изменения климата, особенно в отношении наиболее уязвимых групп населения. Мы подчеркиваем, что такая координация должна учитывать функции и мандаты различных органов Организации Объединенных Наций и поощрять эффективное взаимодействие, способствующее решению конкретных задач и устранению рисков, кризисов или конфликтов, с которыми все чаще сталкиваются государства-члены. С точки зрения Совета, мы считаем, что это предполагает получение своевременной информации о последствиях изменения климата, как в отношении ситуаций, включенных в его повестку дня, так и в отношении тех случаев, когда для поддержания международного мира и безопасности необходимы меры по предупреждению.

Перу является страной, особенно уязвимой перед лицом изменения климата и стихийных бедствий. Таяние ледников в тропических Андах привело к частым засухам и наводнениям, результатом которых стало отсутствие продовольственной безопасности и новая волна миграции, что, в свою очередь, создает угрозу для прочного мира. Ситуация вынуждает нас подтвердить свою приверженность многостороннему подходу и подчеркнуть, что усиливающаяся глобальная взаимозависимость требует от Организации обеспечить более согласованные и эффективные меры реагирования на общие проблемы и вызовы, включая изменение климата, нищету и неравенство.

18-21915 **15/37** 

В этой связи мы подчеркиваем, что Совет Безопасности может и должен в своих решениях опираться на более глубокое понимание современных вызовов и причин кризисов и конфликтов в каждом конкретном случае, а также того, какие инструменты ему нужны для их устранения.

Поэтому мы высоко оцениваем то, что с марта 2017 года Совет Безопасности признает негативные последствия изменения климата в таких районах, как Сахель, Сомали и бассейн озера Чад, где от них страдают десятки миллионов людей. Мы особенно ценим то, что такое признание подтверждает необходимость ответных мер со стороны международного сообщества и Совета, в частности. Эти меры должны основываться на надлежащей оценке рисков и продуманых стратегиях управления этими рисками. Это согласуется с курсом реформ, в поддержку которого выступает Генеральный секретарь.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть важность совместной работы над этими вопросами, в том числе с региональными и субрегиональными организациями, финансовыми учреждениями, частным сектором, научными кругами и гражданским обществом, используя более согласованные, эффективные и действенные комплексные стратегии.

Завершая свое выступление, хочу призвать к более слаженной работе над стоящей перед нами непростой задачей в рамках наших соответствующих полномочий.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв этого совещания. Мы также хотели бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря, министра Джанаби и г-жу Ибрахим за важные и убедительные выступления на утреннем заседании.

Задача устранения угроз для мира и безопасности носит комплексный характер и зависит от многих факторов. Соединенные Штаты по-прежнему привержены цели укрепления международной безопасности на комплексной основе, и мы признательны Организации Объединенных Наций за помощь в укреплении нашего понимания таких новых вопросов, как безопасности человечества, включая и рассматриваемый вопрос.

Совет чаще всего сосредоточивается на вооруженных конфликтах как самой стандартной угрозе

международному миру и безопасности, однако совершенно правильно, что мы относим к числу таких угроз и природные явления, и такие стихийные бедствия, как засухи, муссоны, цунами, землетрясения, ураганы, опустынивание, извержения вулканов и другие подобные явления. Они уносят жизни людей, разрушают дома, истощают наши ресурсы и приводят к массовому перемещению людей как на территории страны, так и за ее пределами. В отличие от конфликтов, где можно встать на ту или иную сторону, при реагировании на эти кризисы мы все находимся на одной стороне: на стороне выживания, восстановления и готовности отразить новые угрозы.

Во многих районах мира, где уязвимые группы населения страдают от стихийных бедствий, перемещения и нехватки продовольствия и воды, Соединенные Штаты в сотрудничестве с правительствами стран и региональными организациями оказывают помощь тем, кто нуждается в ней больше всего. Мы используем новаторские решения, чтобы помочь общинам лучше подготовиться и отреагировать на угрозы, создаваемые изменением климата. В качестве примера можно привести помощь, которую Соединенные Штаты оказывают жителям тех районов Ирака, где в результате высокой температуры и засухи сложилась особенно тяжелая ситуация. Мы являемся единственным крупнейшим донором стабилизационных программ, осуществляемых под руководством самих иракцев при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в том числе реализуем проекты по восстановлению водо-и электроснабжения домохозяйств в тех районах, которые еще недавно контролировались «Исламским государством Ирака и Аш-Шама».

С 2014 года Соединенные Штаты перечислили 265 млн долл. США в бюджет Механизма финансирования ПРООН для незамедлительной стабилизации. Благодаря проделанной стабилизационой работе были созданы условия для возвращения в свои дома более 3 миллионов иракцев. Предоставленное Соединенными Штатами финансирование помогло ПРООН отремонтировать установки для очистки воды и обеспечить работу водопроводных сетей, а также отремонтировать мосты через реку Тигр и обеспечить большую свободу передвижения.

По просьбе правительства Ирака Соединенные Штаты также играли важную роль в обеспечении функционирования критической водной инфраструктуры Ирака, в частности Мосульской плотины, которая требовала ремонта и благодаря которой водой обеспечиваются миллионы иракцев, живущих ниже по течению реки. Соединенным Штатам стоило больших затрат направить своих инженеров для надзора за выполнением контрактов, заключенных Ираком с одной итальянской фирмой для срочной цементации трещин и проведения текущего обслуживания дамбы. Завершение работ по стабилизации основания дамбы позволят правительству Ирака запасать большие объемы воды на случай ее нехватки после сильной засухи.

В более широком плане Соединенные Штаты тесно сотрудничают со Швецией, Норвегией и Нидерландами в решении конкретных задач управления общими водными ресурсами по линии Партнерства по совместному управлению водными ресурсам под руководством Стокгольмского международного института водных ресурсов. Мы работаем вместе друг с другом над продвижением концепции совместного управления общими водными ресурсами во всех странах мира, где вода является или может стать источником трений.

Поскольку регион бассейна озера Чад сталкивается со своими собственными проблемами в сфере управления водными ресурсами, Соединенные Штаты внимательно прислушиваются к мнениям его жителей, чтобы лучше разобраться в их трудностях, и выступают за продолжение диалога по вопросу о том, что нужно сделать для устойчивого развития этого региона.

Соединенным Штатам хорошо известны особые проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства в обеспечения своего устойчивого развития и которые обусловлены их размерами, географической изолированностью от рынков и ограниченностью инфраструктуры и институциональных возможностей. Наши друзья в Тихоокеанском регионе рассказали нам, что они считают изменение климата реальной угрозой для их населения, и мы отдаем себе отчет в приоритетном значении, которую они придают участию системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в решении стоящих перед ними уникальных задач.

Мы оказываем поддержку малым островным развивающимся государствам в самых разных формах. Нами предпринимаются конкретные шаги для решения приоритетных задач, определенных в «Пути Самоа», Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и других двусторонних и многосторонних инициативах. Мы участвуем в работе партнерской платформы с участием малых островных развивающихся государств; кроме этого, Соединенные Штаты исследуют новые пути повышения эффективности сотрудничества и приведения наших программ в большее соответствие с первоочередными задачами малых островных развивающихся государств.

Снижение риска бедствий и наращивание потенциала борьбы со стихийными бедствиями являются важными элементами поощрения устойчивого развития и искоренения нищеты. Эти задачи должны получать отражение в стратегиях, планах, программах и бюджетах всех уровней.

Как мировой лидер в области инноваций, Соединенные Штаты продолжают оказывать поддержку в переходе на использование более чистых и экономически выгодных источников энергии, распространении эффективной и устойчивой практики землепользования и других приемов и методов, направленных на повышение устойчивости к изменению климата, особенно в тех случаях, когда такая поддержка содействует взаимовыгодному экономическому развитию в более широком плане и достижению целей внешней политики и национальной безопасности. Соединенные Штаты хотели бы сотрудничать с другими странами в целях дальнейшего поощрения разработки и освоения широкого спектра технологий, которые в конечном итоге позволят нам с большей эффективностью противодействовать этим серьезным проблемам. Еще раз благодарю за возможность обсудить эти вопросы.

Г-н Делаттр (Франция) (говорит по-французски): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за инициативу созыва этих прений в Совете для обсуждения проблемы изменения климата и его последствий для международного мира и безопасности. Это крайне важный вопрос, которому мы должны уделить все внимание, которого он заслуживает.

18-21915 **17/37** 

Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед за ее важное выступление, а также за ее самоотверженные усилия по борьбе с изменением климата. Я также сердечно благодарю министра водных ресурсов Ирака г-на Хасана аль-Джанаби и г-жу Инду Ибрахим за их весьма содержательные и вдохновляющие выступления.

С каждым днем все больше стран страдают от негативных последствий изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. Если экстремальные климатические явления часто намертво приковывают к себе внимание, то другие явления с менее непосредственными последствиями, такие как засухи, засоление почв и повышение уровня воды, что ведет к деградации земель, береговой эрозии и истощению водных ресурсов, остаются как бы в тени. Такое негативное воздействие на природные ресурсы в контексте уязвимости населения и экономики может привести к конфликту между общинами, спровоцировать перемещение населения и поставить под угрозу международные мир и безопасность.

Красноречивые заявления, которые мы слышали сегодня утром, являются суровым напоминанием о том, что последствия изменения климата умножают риски для международной стабильности. И без этого во многих частях мира, от Сахеля до Ближнего Востока, сложилась очень тяжелая ситуация. Однако от этой опасности не избавлены и многие другие регионы, в которых на сегодня ситуация стабильная, но которые завтра испытают на себе последствия изменения климата, что поставит стабильность наших стран и наших обществ под угрозу, которую мы в свое время не смогли предотвратить.

Поэтому сегодня утром я хотел бы поделиться с Советом пятью следующими соображениями.

Мое первое замечание — это призыв к действию. Как подчеркнули наши ораторы, то, что изменение климата представляет угрозу для международного мира и безопасности, является объективной реальностью и неоспоримым фактом. Его последствия уже остро ощущаются и будут усиливаться сами по себе. Отныне мы не можем закрывать на это глаза. Мы несем коллективную ответственность за то, чтобы решительно принимать меры по устранению этой экзистенциальной угрозы и использовать все

имеющиеся в нашем распоряжении инструменты для решения этой проблемы. Это требует безотлагательных действий, поскольку с каждым днем бездействия угроза усугубляется.

Мое второе замечание касается обсуждения институционального измерения данной проблемы, о котором часто упоминается в наших заявлениях по этому вопросу. Учитывая неотложный характер и важность этих задач, мы должны выйти за рамки аргументов, касающихся институциональной принадлежности. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности должны выразить свое мнение в отношении этой угрозы международному миру и безопасности, которая касается нас всех. Однако я хотел бы заверить всех в том, что наше обсуждение здесь, в Совете, последствий изменения климата для международной безопасности ни в коей мере не подрывает ни Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКО ОНИК), ни Парижское соглашение об изменении климата, которые по-прежнему представляют собой многостороннюю основу борьбы с изменением климата. В этой связи я хотел бы напомнить всем заинтересованным сторонам о том, что нашим приоритетом является ратификация Парижского соглашения и в декабре под председательством Польши на двадцать четвертой сессии Конференции сторон РКООНИК мы должны коллективно принять правила по ее осуществлению. Это является важным условием поддержания позитивной динамики, заданной в 2015 году в Париже в борьбе с изменением климата, и обеспечения того, чтобы каждая страна осуществляла масштабные стратегии в отношении климата, как уже поступают многие страны, например, Китай.

Именно таким образом мы сможем выполнить наши коллективные обязательства удержать повышение средней температуры на уровне ниже 2° С и, если возможно, 1,5 градусв. Но дело в том, что, когда мы говорим о последствиях изменения климата для международного мира и безопасности — и это мое третье замечание — мы участвуем в процессе предотвращения конфликтов. Здесь в Нью-Йорке международное сообщество должно взять на себя ответственность за рассмотрение этого вопроса, принять решение о взаимодействии в устранении последствий для международного мира и безопасности, обусловленных воздействием изменения климата и начать с этой целью осуществление под-

линно превентивной дипломатии. В этой связи я хотел бы заявить о нашей решительной поддержке видения Генерального секретаря и целей в области предотвращения конфликтов и поддержания мира, которые должны охватывать все дестабилизирующие факторы, в том числе связанные с последствиями изменения климата и разрушением биологического разнообразия.

Мое четвертое замечание касается способов обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций располагала в этой области надежным аналитическим потенциалом. В этой связи хотелось бы отметить, что мы приветствуем прогресс, достигнутый Советом в последние несколько месяцев в том, что касается признания негативных последствий изменения климата в различных регионах, таких как бассейн озера Чад, Сомали и Мали, а также призыва к более эффективной оценке и регулированию изменения климата и экологических рисков. Теперь необходимо преобразовать эти достижения в конкретные действия. Для этого необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций наращивала свой потенциал в сфере анализа рисков с целью предупреждать нас об угрозах безопасности, связанных с изменением климата во всех регионах мира. Заместитель Генерального секретаря напомнила нам о выдающихся инициативах, которые она предприняла наряду с комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, и Франция активно поддерживает и полностью одобряет эти крайне важные масштабные усилия. Мы стремимся к тому, чтобы распространить применение этого подхода и на другие регионы мира. Кроме того, теперь необходимо сделать следующий шаг и рекомендовать меры и действия, которые будут осуществляться национальными правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями как в целях предотвращения негативных последствий изменения климата для безопасности, так и в целях охраны и восстановления биологического разнообразия.

Наконец, мое пятое замечание заключается в том, что вся система Организации Объединенных Наций должна мобилизовать усилия для решения проблем, связанных с последствиями изменения климата для безопасности. Секретариат, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности несут в этом отношении общую ответственность. Они должны

опираться на все специализированные учреждения и организации, занимающиеся вопросами окружающей среды, и работать совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде; они должны работать над вопросами, касающимися климата, с РКООНИК, Всемирной метеорологической организацией и Межправительственной группой экспертов по изменению климата; по вопросам сельского хозяйства - с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, а по вопросам борьбы с опустыниванием - с механизмом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием с тем, чтобы представлять соответствующий анализа, предлагать варианты действий и реализовывать их на местах.

В заключение я хотел бы заверить Вас, г-жа Председатель, в решительной приверженности Франции работе с вами в целях выстраивания системы многосторонней дипломатии XXI века, которая в своем подходе к предотвращению конфликтов в полной мере учитывает последствия изменения климата. В условиях, когда мы сталкиваемся с изменением климата, одной из наиболее серьезных проблем нашего времени, мы должны продвигаться вперед вместе и внимательно оценивать происходящее.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Благодарим заместителя Генерального Секретаря Амину Мухаммед, а также сегодняшних докладчиков – министра водных ресурсов Ирака Хасана аль-Джанаби и представляющую Форум коренных народов по климатическим изменениям Хинду Ибрагим. Хотели бы поприветствовать президента Науру Барона Дивавеси Ваку. Понимаем, насколько важное значение имеет для вашей страны климатическая проблематика. Россия также уделяет этой теме первостепенное значение. Мы являемся одним из лидеров международного климатического процесса, как по факту вклада в сокращение выбросов парниковых газов, так и в плане усилий по обеспечению универсального характера климатического режима под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В моей стране активно используются инновационные подходы, основанные на внедрении новейших технологий.

18-21915 **19/37** 

Возможно, мое выступление прозвучит диссонансом с предыдущими заявлениями членов Совета. Однако, сказав все это, я вынужден констатировать, что созыв сегодняшнего заседания Совета Безопасности нас разочаровывает. Не потому, что мы против коллективных усилий по борьбе с изменением климата, совсем наоборот: нас не может устроить то, что сегодняшнее заседание, по нашему мнению, является очередной попыткой увязать проблематику охраны окружающей среды с угрозами международному миру и безопасности. Мы, к сожалению, создаем иллюзию у тех, кто следит за нашей работой, что Совет Безопасности теперь возьмется за климатическую проблематику, и в этом вопросе сразу произойдет перелом. Это опасное заблуждение, явная подмена понятий. На климатический фактор пытаются списать ухудшение социальноэкономической и политической ситуации в тех или иных странах и регионах. В итоге делается вывод о том, что изменение климата угрожает безопасности в целом. При этом проводники данной идеи, как правило, не утруждают себя ни научно обоснованной конкретизацией деталей, ни четким пояснением понятий «безопасность», «конфликт», «угроза», «стабильность» применительно к климатическому сюжету.

Эти слова используются в самом общем виде, а от нас требуется признание весьма абстрактных связей. Такие действия не только никому не помогают, но и всех запутывают, отвлекают Совет от решения тех вопросов, где он действительно может внести вклад в поиск нужного решения.

Еще раз повторяю: мы считаем изменение климата важнейшей угрозой для всех, однако наш Совет не обладает ни профильной экспертизой, ни инструментарием для выработки жизнеспособных решений, способствующих эффективной борьбе с изменением климата. Вновь вынуждены отметить, что изменение климата не является «универсальным вызовом» в контексте международной безопасности, а должно рассматриваться применительно к каждой конкретной ситуации. При этом роль Организации Объединенных Наций состоит в оказании поддержки государствам, которые несут первоочередную ответственность и самостоятельно определяют стратегию реагирования на «вызовы» безопасности в пределах национальных границ. В ходе своей работы всемирная Организация должна неукоснительно соблюдать принцип

«разделения труда» при том понимании, что каждый из основных органов Организации Объединенных Наций должен действовать в рамках своей сферы ответственности.

Обоснованием для вынесения климатических проблем в Совет Безопасности зачастую становится тезис о том, что изменение климата является так называемым «множителем угроз» и катализатором насильственных действий. Если мы уж настолько принципиальны, почему тогда в ходе инициированных под этим предлогом дискуссий неизменно замалчивается не менее серьезный аспект — пагубные последствия для окружающей среды, возникающие в результате насильственных военных действий и односторонних санкций? Яркие примеры тому — бомбардировки западными коалициями Югославии, Ливии и Сирии. По меньшей мере странно, что никто из выступающих сегодня не выражает озабоченности в отношении огромного экологического ущерба от подобных действий, не говоря уже о колоссальном вреде, нанесенном здоровью граждан этих стран.

Не секрет, что бомбардировки НАТО территории бывшей Югославии с применением боеприпасов с радиоактивными примесями, главным образом с обедненным ураном, который загрязняет окружающую среду, спровоцировали всплеск онкологических заболеваний, оказали негативное влияние на здоровье и репродуктивные функции населения, проживающего на зараженных территориях. Данные районы до сих пор нуждаются в обеззараживании и соответствующей реабилитации. Не менее драматичная ситуация сложилась по итогам ливийской авантюры. Нанесение ракетно-бомбовых ударов НАТО по объектам нефтяной инфраструктуры, а также действия поддерживаемых Западом военных отрядов оппозиции вблизи нефтяных предприятий привели к их частичному или полному разрушению, масштабным пожарам и загрязнению атмосферы производными горения нефти и нефтепродуктов.

Не могу также не упомянуть, что продолжающееся незаконное присутствие сил западной коалиции на территории Сирии препятствует восстановлению контроля правительства страны над обширными территориями и, соответственно, применению норм национального законодательства, в том числе экологического, при эксплуатации природных ре-

сурсов и, в целом, при ведении хозяйственной деятельности в этих районах, включая утилизацию бытовых отходов. Ситуацию усугубляют односторонние антисирийские санкции, в результате которых страна лишена возможности осуществления закупок необходимого оборудования и материалов, обеспечивающих экологическую безопасность промышленного производства.

Тревожное положение складывается вокруг работы Донецкой фильтровальной станции, подвергающейся регулярным обстрелам со стороны вооруженных сил Украины. В случае утечки находящегося в ее резервуарах газообразного хлора может сложиться катастрофическая экологическая и гуманитарная ситуация. Трудно предположить, что инициаторы подобных действий не отдавали себе отчета о негативных последствиях загрязнения окружающей среды радиоактивными материалами или уничтожения нефтяных объектов. Однако они предпочитали и предпочитают не обращать внимания на них, не спешат оказывать помощь по ликвидации нанесенного ущерба. В этой связи полагаем, что вопросы загрязнения окружающей среды в результате преступных военных действий и незаконных односторонних санкций можно рассматривать в качестве угроз как минимум не менее значимых, чем климатическая проблематика.

Что касается изменения климата, еще раз хотел бы повторить, что настойчивая «секьюритизация» этой важнейшей проблемы наносит непоправимый урон процессу совместного поиска ее решения. В нынешнем году планируется принятие свода правил реализации Парижского соглашения. Параллельно государства-члены Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ведут обсуждение совместных действий и координации климатических усилий — это диалог Таланоа, основным принципом которого является деполитизация климатической дискуссии, недопущение взаимных обвинений и стремление понять, что мы можем сделать общими силами.

Мы не меньше, чем эмоционально выступившая Хинду Ибрахим, хотим, чтобы изменения климата не мешали жизнедеятельности коренных народов. Россия также помогает малым островным государствам, внося свой финансовый вклад через Программу развития Организации Объединенных Наций. Мы готовы сделать и делаем все для того, чтобы коллективными усилиями в рамках профильных структур и механизмов решать эти проблемы, однако сегодняшнее обсуждение в Совете, очевидно, движет дело в прямо противоположном направлении — к спекуляциям на теме климата, использованию этой проблемы в решении сугубо политических задач, навязыванию однобоких стандартов, уходу от практических действий к демагогии и пиару.

Мы убеждены, что необходимо дать спокойно работать всем имеющимся в рамках системы Организации Объединенных Наций механизмам в области борьбы с изменением климата, не создавая при этом искусственных «пересекающихся линий», которые только препятствуют реализации общих интересов. Только совместными, практически ориентированными действиями, осуществляемыми в устоявшихся экспертных форматах, мы сможем достичь цели по охране глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества.

Г-жа Кордова Сориа (Многонациональное Государство Боливия) (говорит по-испански): Г-жа Председатель, я хотела бы приветствовать Вас и воздать должное делегации Швеции за ее работу по выполнению функций Председателя Совета Безопасности. Я также приветствую присутствующего здесь премьер-министра Кюрасао, Королевство Нидерландов, г-на Эгене Филипа Рюгената и благодарю первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед, министра водных ресурсов Ирака г-на Хасана аль-Джанаби и представительницу Международного форума коренных народов по изменению климата г-жу Хинду Ибрахим за их заявления.

Изменение климата — это один из наиболее серьезных глобальных вызовов нашего времени. Мы хотели бы подчеркнуть тот факт, что, несмотря на то что исторически роль развивающихся стран в изменении климата минимальна, они по-прежнему в наибольшей степени страдают от его негативных последствий и все более частых и разрушительных стихийных бедствий. Согласно Докладу о целях в области устойчивого развития за 2017 год, в период с 1990 по 2015 год от последствий изменения климата погибло более 1,6 миллиона человек. Кроме того, с 2000 по 2013 год в среднем 211 миллионов человек пострадали в результате все более экстремальных стихийных бедствий.

18-21915 **21/37** 

Изменение климата ставит под угрозу не только перспективы устойчивого развития, но и само существование и выживание стран, обществ и экосистем Матери-Земли. Мы сожалеем, что некоторые наиболее развитые в промышленном отношении страны не взяли на себя никакой ответственности за проблемы, вызванные изменением климата. Проблематика изменения климата стала использоваться для уклонения от обсуждения основополагающих вопросов, касающихся, в частности, того, каким образом модель капиталистического развития, чрезмерного потребления и расточительного производства порождает или усугубляет проблемы ухудшения состояния окружающей среды и истощения ресурсов, препятствуя тем самым устойчивому развитию наших народов. В одних странах изменение климата представляет собой экзистенциальную угрозу, а в других оно приводит к утрате биоразнообразия, увеличению числа видов, находящихся под угрозой исчезновения, или утрате продовольственной безопасности. Нехватка таких природных ресурсов, как вода, может привести к росту социальной напряженности. Кроме того, по мере повышения уровня моря условия во многих прибрежных районах и на малых островах могут постепенно ухудшаться до тех пор, пока они не станут непригодными для жизни или просто не исчезнут.

Все эти факторы могут привести к тому, что население станет уязвимым к социальным конфликтам или будет вынуждено покинуть свои дома; и тогда мы столкнемся с проблемой перемещения сотен тысяч людей в качестве «климатических мигрантов», что в свою очередь может привести к появлению новых или обострению существующих конфликтов. Неблагоприятное воздействие изменения климата имеет ряд как прямых, так и косвенных последствий для эффективного осуществления прав человека, включая право на жизнь, право на достаточное питание, право на достаточное жилище, право на доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, право на развитие и право на мир.

Проблемы, с которыми сталкивается Совет Безопасности при выполнении своего мандата, являются, разумеется, многочисленными и сложными, однако мы считаем, что факторы, которые действительно ставят под угрозу усилия Совета и нашей Организации по предотвращению нарушения международного мира и безопасности, связаны

с недостаточным применением механизмов, предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы убеждены в том, что крайне важно уделять пристальное внимание полномочиям и мандатам каждого органа, обеспечивая координационные мероприятия, позволяющие найти оптимальные варианты решения вызванных конфликтами проблем, и избегая тем самым ненужного дублирования усилий и, самое главное, нарушения мандатов других органов и вмешательства в них.

Мы согласны с тем, что изменение климата может стать источником возможных конфликтов и социальной напряженности. Тем не менее мы считаем, что Совет Безопасности не является надлежащим органом или форумом для рассмотрения этого вопроса. Мы убеждены в том, что основными международными и межправительственными платформами для противодействия изменению климата, смягчения его последствий и адаптации к ним являются Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение об изменении климата.

Если мы намерены рассматривать эту сложную и деликатную ситуацию, мы фактически должны анализировать коренные причины данной проблемы. В этой связи Боливия выражает сожаление по поводу того, что большинство промышленно развитых стран вместо борьбы с такими причинами, как цивилизаторская модель поведения, основанная на ненасытной финансовой системе, в рамках которой богатства большинства населения сконцентрированы в руках немногих, продолжают поощрять политику войны, ежегодно увеличивая и без того огромный соответствующий бюджет. Мы убеждены в том, что военная техника наиболее могущественных стран на планете неустанно используется для разрушения целых городов и ни в чем не повинных цивилизаций с единственной целью присвоения нефти, газа и стратегически полезных ископаемых. Серьезные гуманитарные последствия этой политики войны и присвоения природных ресурсов неразрывно связаны с военными расходами, которые она влечет за собой, причиняя ущерб населению и лишь закрепляя порочный круг нищеты, нужды и противостояния.

В этой связи мы поддерживаем заявление президента Эво Моралеса, сказавшего в своем высту-

плении в ходе этапа заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи в 2017 году:

«Неравенство аморально. Если 800 миллионов человек страдают от голода, то причина тому — не нехватка продовольствия. Если миллионы детей умирают от инфекции, причина тому — не нехватка медикаментов... Если в мире живут нищие люди, то причина тому — не отсутствие ресурсов... Ввиду войн, терроризма и других конфликтов мы переживаем наиболее серьезный гуманитарный кризис с момента основания Организации Объединенных Наций». (А/72/PV.6, стр.18)

Мы призываем эти так называемые развитые страны выполнять свои обязательства в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности, обеспечивая финансирование, передачу технологий и укрепление потенциала в области предотвращения изменения климата и адаптации к нему. В результате присвоения и эксплуатации природных ресурсов многих наших стран сегодня мы не можем считать себя промышленно развитыми.

Г-н Алему (Эфиопия) (говорит по-английски): Мы вновь благодарим первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед за ее выступление. Я хотел бы выразить признательность ей, Председателю Совета и Председателю Африканского союза за очень важную миссию, которую они недавно провели в двух африканских странах, серьезно затронутых изменением климата. Этот визит был весьма конструктивным.

Я хотел бы также поблагодарить других докладчиков, в частности г-жу Хинду Ибрахим, чье эмоциональное выступление полностью соответствует цели этого совещания и большой ответственности, возложенной на докладчиков, которые должны быть максимально объективными и беспристрастными. Это крайне важно, и мы должны извлечь уроки из сегодняшнего заседания. Откровенно говоря, то, что мы услышали сегодня, практически полностью подтверждает обеспокоенность, выраженную некоторыми коллегами.

Я хотел бы отметить присутствие среди нас президента Науру и премьер-министра Кюрасао, Королевство Нидерландов. Я хотел бы также по-

приветствовать заместителя министра иностранных дел Казахстана.

Изменение климата представляет собой одну из величайших угроз для всего мирового сообщества. Как сказал первый заместитель Генерального секретаря, ни одна страна не может остаться незатронутой. Его разрушительные последствия не только подрывают достижения в области развития, но и угрожают самому существованию наших сообществ. Хотя вклад в изменение климата развивающихся стран является незначительным, хорошо известно, что именно они, и прежде всего наиболее уязвимые из них, которые буквально не представляют, как долго они смогут выживать, страдают от последствий изменения климата в несоразмерно большой степени.

В этой связи мы подчеркиваем, что проблема изменения климата требует безотлагательных и согласованных глобальных действий и принятия ответных мер, основанных прежде всего на поощрении инклюзивного и устойчивого развития. Именно поэтому то, что мы совершили в 2015 году, единогласное приняв повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее 17 целей, стало столь историческим событием и выражением многосторонности в ее лучшем проявлении. С учетом этого мы согласны с оценкой Совета, нашедшей отражение в заявлении Председателя S/ PRST/2011/15:

«возможные пагубные последствия изменения климата могут в долгосрочной перспективе усугубить некоторые существующие угрозы международному миру и безопасности».

Мы признаем, что изменение климата, при определенных обстоятельствах, может создавать условия для конфликта или усугублять его. В общинах, средства к существованию которых в существенной степени зависят от природных ресурсов, высока вероятность возникновения межобщинного насилия или трансграничных или региональных конфликтов. Положение дел в районе бассейна озера Чад или в Сахельском регионе является наглядным проявлением связи между изменением климата и конфликтами, и этот аспект был отмечен вчера в выступлении первого заместителя Генерального секретаря (см. S/PV.8306), представленном после ее визита на высоком уровне, проведенного совместно с Африканским союзом.

18-21915 **23/37** 

С другой стороны, важно также отметить, что изменение климата или изменение состояния окружающей среды, обусловленное климатическими факторами, не всегда автоматически приводит к конфликту. Отсутствие долгосрочных и всеобъемлющих решений по устранению связанных с изменением климата проблем миграции, нестабильности, роста напряженности и конкурентной борьбы за ресурсы может привести к возникновению локальных или трансграничных конфликтов в различных частях мира. В этой связи особую важность приобретает устранение коренных причин конфликтов, вызванных изменением климата. Нам необходимо всесторонне подойти к данному вопросу; мы должны принять конкретные меры по уменьшению уязвимости государств к последствиям изменения климата и разработать механизм сотрудничества для смягчения таких последствий, включая миграцию и перемещение населения в результате климатических изменений.

Очень важно, помимо всего прочего, удвоить усилия, направленные на обеспечение устойчивого развития в интересах нынешнего и будущих поколений в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижского соглашения об изменении климата и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015 - 2030 годы. Подлинная приверженность принципам многосторонности сделает это очевидным. Кроме того, полное осуществление Парижского соглашения и выполнение наших обязательств в рамках различных механизмов, направленных на устранение пагубных последствий изменения климата, является необходимым условием для урегулирования конфликтов и угроз безопасности, обусловленных изменением климата.

В этой связи все, особенно развитые страны, должны предпринять конкретные меры по выполнению своих обязательств и обещаний в соответствии с Парижским соглашением, на постоянной основе направляя достаточное количество финансовых средств для борьбы с изменением климата в развивающихся странах, особенно в наиболее уязвимых. Облегченный процесс передачи соответствующих технологий, без сомнения, должен осуществляться в рамках этих обязательств. Такие меры, по нашему

мнению, будут дополнять национальные и региональные усилия по устранению пагубных последствий изменения климата и предотвращению угроз безопасности и конфликтов, связанных с изменением климата.

С этой целью Генеральная Ассамблея, ее соответствующие вспомогательные органы и Экономический и Социальный Совет, а также соответствующие межправительственные механизмы, созданные для устранения коренных причин изменения климата и его неблагоприятных последствий, должны и впредь играть основную роль, как это было подтверждено Советом Безопасности в заявлении его Председателя S/PRST/2011/15.

В тех случаях, когда последствия изменения климата стали угрозой поддержанию международного мира и безопасности, Совет Безопасности, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, призван сыграть определенную роль в анализе конфликта и его последствий с точки зрения безопасности и должен найти путь к миру и безопасности. Совет в сотрудничестве с соответствующими региональными и субрегиональными организациями может также принимать конкретные меры по управлению рисками и конфликтами, связанными с изменением климата, в соответствии со всеобъемлющими национальными и региональными приоритетами. В качестве примера можно привести региональную инициативу Экономического сообщества западноафриканских государств по проведению комплексного исследования и вынесению рекомендаций в отношении плана действий по урегулированию конфликтов в Западной Африке, обусловленных изменением климата.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что все соответствующие органы Организации Объединенных Наций, в рамках соответствующих мандатов, должны принимать конкретные меры в соответствии со своими национальными планами и приоритетами, чтобы устранить первопричины и негативное воздействие климатических изменений и связанных с этим угроз безопасности и конфликтов.

Г-н Ма Чжаосой (Китай) (говорит покитайски): В первую очередь, г-жа Председатель, я хотел бы поприветствовать Ваше присутствие в Нью-Йорке на посту Председателя сегодняшних прений. Я также выражаю признательность первому заместителю Генерального секретаря г-же Ами-

не Мохаммед и министру водных ресурсов Республики Ирак г-ну Хасану аль-Джанаби за их выступления, а также благодарю представителя гражданского общества Чада г-жу Ибрахим за ее отчет.

Климатические изменения негативно влияют на выживание и развитие человека. Эта проблема носит глобальный характер. В последние годы согласованные усилия стран по защите окружающей среды и борьбе с изменением климата принесли значительные результаты. Вместе с тем, реагирование на изменение климата и обеспечение устойчивого развития остаются насущными долгосрочными задачами для международного сообщества. С учетом нынешних обстоятельств мы должны работать сообща, чтобы решить проблемы, связанные с изменением климата.

Во-первых, международному сообществу необходимо выработать общее видение совместного будущего человечества и активно разрешать глобальные проблемы. Страны должны активизировать обмен информацией и сотрудничество в целях реагирования на изменение климата и оказывать помощь развивающимся странам путем передачи технологий и наращивания потенциала. Организация Объединенных Наций и соответствующие международные и региональные организации должны укреплять координацию и играть позитивную роль в решении проблем, связанных с изменением климата.

Во-вторых, международное сообщество должно отстаивать равенство и справедливость, а также эффективное соблюдение и выполнение международных норм. Страны должны в полной мере уважать международные климатические соглашения, отказаться от попыток преследования исключительно собственных интересов, совместно пользоваться благами и нести ответственность за их соблюдение, стремиться к достижению взаимной выгоды и беспроигрышного результата.

В-третьих, международное сообщество должно добросовестно выполнять Парижское соглашение. Важно учитывать национальные обстоятельства стран; уважать различия между ними, особенно в отношении развивающихся стран; следовать принципу общей, но дифференцированной ответственности; оказывать помощь развивающимся странам, особенно африканским и малым островным развивающимся государствам, укреплять их потенциал в

области адаптации, смягчения негативных последствий, управления и финансирования.

В-четвертых, международное сообщество должно разработать новую концепцию общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и устойчивой безопасности для надлежащего устранения связанных с климатом рисков в области безопасности. В настоящее время продолжают возникать разного рода угрозы безопасности. Все страны должны принять комплексные меры, укрепить международное сотрудничество и встать на путь устойчивого развития для устранения связанных с климатом рисков в области безопасности, таких как истощение водных и земляных ресурсов, отсутствие продовольственной безопасности, гуманитарные кризисы и массовые миграционные потоки посредством достижения общего развития.

Китай полагает, что все государства-члены должны надлежащим образом рассмотреть и отреагировать на вопросы, связанные с изменением климата, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и своими обязательствами согласно соответствующим документам и с учетом функций и разделения труда в органах Организации Объединенных Наций.

Поддерживая правильный подход к вопросам правосудия и интересов, Китай участвует в международном сотрудничестве в области изменения климата. Мы готовы и впредь выполнять наши обязательства в отношении сотрудничества Юг-Юг в области изменения климата и поддерживать другие развивающиеся страны для решения проблем изменения климата. Мы готовы согласованно сотрудничать с международным сообществом, чтобы защитить нашу общую Родину, от которой зависит наше выживание.

Г-н Джедже (Кот-д'Ивуар) (говорит пофранцузски): Я хотел бы с особым удовлетворением отметить присутствие сегодня здесь президента Науру г-на Бэрона Дивавеси Уаки; премьер-министра Кюрасао, Королевство Нидерландов, г-на Эгене Филипа Рюгената; и заместителя министра иностранных дел Казахстана г-на Ержана Ашикбаева. Я хочу также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед; министра водных ресурсов Республики Ирак г-на Хассана Джанаби; представителя неправительственной организации «Международный форум

18-21915 **25/37** 

коренных народов по изменению климата» г-жу Хинду Ибрахим. Мы считаем их информативные выступления и важные рекомендации весьма полезными в контексте изменения климата и его растущей связи с межобщинной напряженностью и конфликтами, которые охватили многие районы мира.

В 2007 году, по инициативе Соединенного Королевства, Совет Безопасности впервые начал рассматривать вопросы, касающиеся последствий изменения климата для мира и безопасности. С тех пор интерес Совета к этому вопросу вырос, и сегодня в мире широко признается необходимость разработки коллективных мер последовательного реагирования на этот вызов нашей планете. С годами приверженность Совета поиску надежных решений проблемы последствий изменения климата для мира и безопасности получила конкретное выражение в принятии многочисленных резолюций и заявлений, включая резолюцию 2349 (2017) и заявления Председателя S/PRST/2011/15 и S/PRST/2018/3. В этих документах Совет выражал свою озабоченность последствиями изменения климата и называл их факторами, усугубляющими сложившуюся ситуацию или способными спровоцировать кризисы, особенно в тех регионах, где застарелые социально-политические и экономические проблемы являются благодатной почвой для вспышки вооруженного насилия.

Ярким примером пагубного воздействия экологического проблем на мир и стабильность служит ситуация в районе озера Чад, от существования которого зависит жизнь примерно 20 млн человек. Утратившее большую часть своих водных ресурсов, озеро Чад, как и весь Сахельский регион, стало символом всех экологических и гуманитарных проблем и угроз безопасности, стоящих перед Африканским континентом. Для населения, проживающего на берегах озера Чад и получающего большую часть своих доходов и средств к существованию из этого источника, сокращение водных и рыбных ресурсов может стать фактором напряженности и даже привести к всплеску активности джихадистов, на что обращается особое внимание в резолюции 2349 (2017), где признается негативное воздействие изменения климата на стабильность в районе озера Чад.

Важность этого вопроса, который, бесспорно, имеет негативные последствия для мира и без-

опасности, заставляет Кот-д'Ивуар подняться над традиционными расхождениями во мнениях относительно компетентности органов, где должны обсуждаться такие вопросы, чтобы выйти на согласованные решения, позволяющие обратить вспять процесс изменения климата и его пагубные последствия для мира и стабильности на континенте, который и без того сталкивается с многочисленными вызовами. В этой связи наша страна хотела бы воспользоваться этой удобной возможностью, чтобы подчеркнуть необходимость учета последствий изменения климата для безопасности при анализе коренных причин конфликтов и в ходе разработки стратегий предотвращения и урегулирования конфликтов, как это рекомендуется в заявлениях Председателя S/PRST/2011/15 и S/PRST/2018/3. Этот учет особенно необходим тогда, когда климатические факторы могут помешать в выполнении Советом его мандата или подорвать процессы миростроительства в посткризисной ситуации.

Кот-д'Ивуар является преимущественно аграрной страной, и нас не обошла стороной проблема сокращения лесного покрова в крупных масштабах, главным образом в результате совокупного воздействия человеческой деятельности и снижения уровня осадков вследствие изменения климата в последние десятилетия. Из 16 млн гектаров лесов в 50-х годах прошлого столетия в 2015 году, по оценкам Организации Объединенных Наций, оставалось 3,4 млн га. Это тревожное явление, с которым столкнулись и другие страны Африки к югу от Сахары, — наряду с опустыниванием, истощением пахотных земель и нехваткой воды из-за длительных периодов засухи — является фактором нестабильности в регионах, где доступ к ресурсам и контроль над ними стали социально-политическими вопросами, порождающими серьезные конфликты, которые приобретают порой драматический характер и религиозный окрас.

Нехватка воды и пахотных земель в результате изменения климата усиливает миграцию и демографическое давление на скудные ресурсы, о чем свидетельствует экологическая и гуманитарная ситуация, а также ситуация с безопасностью в районе бассейна озера Чад. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, в районе бассейна озера Чад, где пустили корни «Боко харам» и транснациональные преступные сети, которые во всю эксплуатируют

местные проблемы и противоречия, 6,9 млн человек живут в условиях дефицита продовольствия и 2,5 млн были вынуждены покинуть свои дома.

Созданию этих террористических и преступных сетей также способствует радикализация настроений среди части молодых людей, не имеющих работы и прозябающих в нищете. Кроме того, в Сахельском регионе, чье население также по-прежнему страдает от последствий изменения климата, набирают силу сепаратистские движения, которые стремятся изменить политические институты и механизмы государственной власти.

Совет мира и безопасности Африканского союза, озабоченный проблемами, создаваемыми изменением климата для безопасности континента, на полях своего 774-го заседания, состоявшегося 21 мая 2018 года в Аддис-Абебе, организовал открытую дискуссию по вопросу о взаимосвязи между изменением климата и конфликтами в Африке и мерам реагирования на их последствия для безопасности африканских стран. Наша страна поддерживает соответствующие рекомендации, вынесенные по итогам этого заседания, включая необходимость повышения жизнестойкости африканских государств перед лицом изменения климата, а также предложение включить эти рекомендации в национальные и региональные стратегии предотвращения конфликтов. Совет мира и безопасности также подтвердил важность многостороннего подхода в борьбе с изменением климата, приведя в качестве примера Парижское соглашение об изменении климата от 12 декабря 2015 года, и настоятельно призвал государства, подписавшие это соглашение, выполнить свои соответствующие обязательства.

Совет мира и безопасности, кроме того, призывал международное сообщество поддержать субрегиональные стратегии по устранению коренных причин конфликтов, в том числе стратегии, предложенные по итогам первого саммита глав государств и правительств стран-членов Климатической комиссии по бассейну реки Конго, который состоялся 29 апреля в Браззавиле, а также участниками Международной конференции по спасению озера Чад, которая состоялась в Абудже 26-28 февраля 2018 года. Далее Совет мира и безопасности подчеркнул важность превентивного подхода, особо отметив необходимость укрепления потенциала национальных и общинных механизмов раннего

предупреждения и раннего реагирования, таких как сеть раннего предупреждения и реагирования Экономического сообщества западноафриканских государств, а также необходимость включения в показатели их работы критериев оценки насилия на общинном уровне и климатических факторов и их последствий для мира и безопасности.

Кот-д'Ивуар хотел бы обратить внимание Совета Безопасности на то, что в Африке есть много инициатив, основанных на готовности государств взять на себя ответственность за свою коллективную безопасность в рамках многосторонних механизмов, которые придерживаются в своей работе превентивного подхода, предусматривающего диалог и мирное разрешение споров, касающихся климатических проблем и рационального использования природных ресурсов. Эти субрегиональные подходы, позволяющие государствам-членам, объединенным идеалами солидарности, взаимопомощи и мира, сотрудничать друг с другом в укреплении мира и безопасности, являющихся гарантами устойчивого развития, нуждаются в поддержки со стороны Совета Безопасности.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (говорит по-испански): На этой неделе мы рассматриваем вопросы, которые имеют важнейшее значение для поддержания мира и безопасности. Республика Экваториальная Гвинея еще раз благодарит председательствующую в Совете Швецию и министра иностранных дел Швеции г-жу Маргот Валльстрём за вынесенную для обсуждения на нашем утреннем заседании тему «Поддержание международного мира и безопасности: риски, связанные с изменением климата».

Мы также благодарим первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед за участие в нашей дискуссии и за ее брифинг; представительницу Международного форума коренных народов по изменению климата г-жу Хинду Ибрахим, которая обрисовала нам суровую картину реальных последствий изменения климата и риски, которые они создают для мира и безопасности на местном, национальном и региональном уровнях; и министра водных ресурсов Ирака г-на Хасана Джанаби за его содержательный брифинг, который раскрыл нам глаза на сложную ситуацию с установлением взаимосвязи между изменением климата и поддержанием мира и безопасности, т.е. на риски,

18-21915 **27/37** 

которыми чревато изменение климата для международного мира и безопасности.

От имени Республики Экваториальная Гвинея я приветствую присутствующего среди нас Его Превосходительство президента Республики Науру, г-на премьер-министра Кюрасао, Королевство Нидерландов, и г-на заместителя министра иностранных дел Республики Казахстан.

Во время визита в район озера Чад в марте 2017 года президент Нигера Махамаду Иссуфу, обращаясь к сопровождавшим его лицам, заявил, что он не думает, что «Боко харам» смогла бы укорениться в этом районе, если бы не сокращение площади озера Чад, которая с 1960-х годов уменьшилось на 90 процентов, что пагубно отразилось на источниках средств к существованию местного населения.

Вскоре после этого визита Совет Безопасности принял резолюцию 2349 (2017), в которой прослеживается многогранный характер конфликта, спровоцированного «Боко харам». В частности, в резолюции в числе прочих факторов рассматриваются негативные последствия изменения климата и экологических изменений для стабильности региона, в том числе такие проблемы, как дефицит воды, засухи, опустынивания, деградация земель и отсутствие продовольственной безопасности. В ней также подчёркивается необходимость проведения оценки рисков правительствами стран и Организацией Объединенных Наций и принятия надлежащих стратегий управления рисками применительно к факторам, связанным с изменением климата.

Следует напомнить, что в январе Совет Безопасности принял заявление своего Председателя S/PRST/2018/3, в котором рассматривается работа, проделанная Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля в области предотвращения конфликтов, посредничества и добрых услуг, а также приветствуются усилия стран региона по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью. В этом заявлении используются формулировки резолюции 2349 (2017), где признаются негативные последствия изменения климата и экологических изменений — в числе прочих факторов — для стабильности Западной Африки и Сахельского региона и, следовательно, для безопасности этого региона.

С точки зрения Экваториальной Гвинеи, международному миру и безопасности угрожают различные элементы, каждый из которых представляет отдельную проблему для международного сообщества. Помимо угроз, вызванных политическими, религиозными и террористическими факторами, затрагивающее всю нашу планету изменение климата порождает, несомненно, новые риски, и выводит уже существующие на более высокий и опасный уровень. В действительности, как мы уже говорили, изменение климата влияет на базовые и фундаментальные аспекты жизни человека, такие как доступ к питьевой воде, ухудшение качества почв, что ведет к сокращению производства продуктов питания, дефициту продовольствия и выводу из оборота пригодных для жизни земель. Все эти тревожные аспекты лишь усиливают борьбу различных групп за контроль над ограниченными ресурсами, что в свою очередь повышает риск и опасность возникновения конфликтов в различных частях планеты.

Решение проблем, связанных с изменением климата, уже не зависит исключительно от одних ученых и научных работников. Сегодня это приоритетный политический вопрос, который нуждается в постоянном рассмотрении, чтобы добиться прогресса в достижении поставленных целей. Республика Экваториальная Гвинея считает целесообразным включать климатические проблемы во все представляемые Совету Безопасности доклады о поддержании мира и безопасности, также как и вопрос о положении женщин и детей в условиях конфликта, с тем чтобы лучше понимать и устранять совокупное негативное воздействие изменения климата и различных конфликтов.

Для Экваториальной Гвинеи ключевой вопрос заключается в том, как обсуждение этой проблемы может помочь Совету в полной мере справляться со своими обязанностями в части борьбы с изменением климата. Еще один вопрос состоит в том, как улучшить анализ предоставляемой Совету Безопасности информации о том, как образом и в каких случаях климатические проблемы выступают фактором конфликта или нестабильности. Поэтому мы являемся решительными сторонниками повышения качества представляемой Генеральным секретарем информации по этому вопросу и ее анализа.

В заключение Республика Экваториальная Гвинея вновь благодарит Швецию за решение вынести на обсуждение этот ключевой вопрос и заверяет в своей готовности поддержать усилия международного сообщества по борьбе с неблагоприятными последствиями изменения климата.

Г-н Левицкий (Польша) (говорит по-английски): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить председательствующую делегацию Швеции за созыв этих весьма важных прений. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед и Его Превосходительство министра Хасана Джанаби за их ценные выступления. Наконец, что не менее важно, я очень благодарен г-же Хинду Ибрахим за ее весьма проникновенное выступление и за напоминание членам Совета Безопасности о нашей ответственности за устранение угроз безопасности, порождаемых изменением климата, поскольку речь идет о влиянии климатических изменений на жизнь обычных людей. Мы также приветствуем Его Превосходительство президента Республики Науру и, как уже отмечали другие ораторы, с нетерпением ожидаем его выступления о влиянии климатических изменений на его страну. Ведь под угрозу поставлено существование целого ряда малых островных государств.

Как отметила посол Карен Пирс, более 10 лет назад в Совете Безопасности впервые обсуждался вопрос о взаимосвязи между изменением климата и безопасностью (см. S/PV.5663). С тех пор ситуация не улучшилась. За прошедшее время пор число конфликтов, связанных с изменением климата, только возросло. Именно поэтому мы считаем нынешнюю дискуссию как никогда актуальной. Она полностью входит в компетенцию Совета Безопасности. Если Совет Безопасности откажется от рассмотрения угроз безопасности, порождаемых климатическими изменениями, мы подведем жителей нашей планеты и не выполним наш мандат.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что мы не имеем права игнорировать негативное воздействие изменения климата на глобальный мир и безопасность. Как отметила г-жа Ибрахим в своем выступлении, эти изменения лишь увеличивают остроту уже существующих угроз, которые могут еще больше усугубить нищету, деградацию окружающей среды, усилить социальную напряженность

и привести к эскалации местных и региональных конфликтов.

Польша хотела бы подчеркнуть настоятельную необходимость действовать в духе многосторонности. Проблема изменения климата влияет не только на непосредственно затронутые или подверженные риску страны. Это глобальная проблема всего международного сообщества, и она требует глобальных мер реагирования. Единственный эффективный способ решения этой проблемы заключается в том, чтобы действовать сообща. Все страны должны предпринимать действия в соответствии со своей частью ответственности.

Эффективное предотвращение конфликтов, возникших в результате изменения климата, несомненно, более эффективно с точки зрения затрат, чем устранение их последствий. Поэтому необходимо сделать упор в первую очередь на предотвращении и смягчении коренных причин конфликтов и стихийных бедствий, а также на повышении адаптационного потенциала стран, повышении устойчивости к внешним потрясениям и снижении уязвимости к изменению климата.

Мы считаем, что Совет Безопасности играет ключевую роль в укреплении мер реагирования Организации Объединенных Наций на конфликты, в частности в контексте предотвращения конфликтов в регионах, пострадавших от неблагоприятных последствий изменения климата, таких как бассейн озера Чад, Западная Африка, Сахель и Сомали. Совет должен подчеркнуть необходимость более точной оценки связанных с изменением климата рисков в области безопасности и стратегий управления, как отметили некоторые из предыдущих ораторов. Для выполнения этой задачи Совет Безопасности должен располагать точной информацией о связанных с климатом рисках для безопасности, а также механизмами анализа и раннего предупреждения. Невозможно переоценить важную роль надежных данных о рисках, связанных с изменением климата, поскольку эти данные имеют ключевое значение для предотвращения конфликтов, повышения сопротивляемости и предупреждения стихийных бедствий. Поэтому мы считаем, что для принятия надлежащих превентивных мер необходима всеобъемлющая информация с мест. Все государства и организации должны в полной мере использовать потенциал своих отделений на местах и дипломати-

18-21915 **29/37** 

ческих миссий в целях сбора надежной и актуальной информации из регионов, затронутых изменением климата и конфликтами или уязвимых перед ними.

Польша хотела бы видеть, чтобы Совет Безопасности регулярно проводил обсуждения и представлял доклады по вопросам изменения климата и безопасности. Поэтому мы признательны за то, что Швеция затронула эту проблему. Такие дебаты могут дополнять другие обсуждения, проводимые на площадках Организации Объединенных Наций, в первую очередь в Генеральной Ассамблее в рамках соответствующих мандатов, и в различных международных и региональных организациях и в других учреждениях. В последние годы мы постоянно обращаем на это внимание, и, в случае необходимости, мы будем поднимать эту тему в будущем.

В этом году Польша будет председательствовать на двадцать четвертой Конференции сторон (КС) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК). Мы будем председательствовать на КС РКООНИК в четвертый раз, и мы намерены использовать наш предыдущий опыт для достижения позитивных результатов. Руководя переговорами по климату, мы будем помнить о том, что проблемы безопасности в контексте климата представляют собой ключевые угрозы для стран, уязвимых к изменению климата, особенно для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что эффективные меры реагирования на изменение климата и конфликты тесно увязаны с осуществлением повестки дня в области безопасности и устойчивого развития. Только за счет принятия согласованных и комплексных мер в этих областях можно достичь ощутимого и устойчивого прогресса.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (говорит по-арабски): Мы благодарим Вас, г-жа Председатель, за участие и руководство работой этого важного заседания. Мы также приветствуем участие президента Науру и заместителя министра иностранных дел Казахстана. Мы благодарим первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед, представителя гражданского общества г-жу Ибрахим и министра водных ресурсов Ирака г-на Хассана Джанаби за их ценные брифинги.

Как у государства, граничащего с Ираком, у нас есть аналогичные экологические проблемы. Мы согласны с г-ном Джанаби в том, что изменение климата оказывает воздействие на экологическую систему во многих частях его страны, особенно в заболоченных землях, как он отметил в своем заявлении. Это требует более тесной координации на всех уровнях в целях смягчения негативных последствий для окружающей среды и населения и в целях оживления и развития этого района в будущем.

Мы согласны со всеми членами Совета в том, что изменение климата, вне всякого сомнения, действительно происходит и что это явление, учитывая его серьезные последствия и вызовы нашего времени, беспокоит все страны и народы мира. Оно ставит под угрозу безопасность и даже само существование некоторых государств и является предвестником гуманитарной катастрофы. Вопреки некоторым мнениям, деятельность человека является основной причиной этого изменения, а войны и конфликты уже не являются единственной причиной нестабильности и отсутствия безопасности.

В этой связи мы подчеркиваем роль Совета Безопасности — органа, на который возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, — несмотря на то, что Совет, на наш взгляд, не является идеальным органом для борьбы с явлением изменения климата из-за многоаспектных последствий, которые необходимо учитывать в контексте устойчивого развития. Тем не менее в целях смягчения последствий изменения климата и потенциальных рисков для безопасности, которые это может создать, Совет должен обязательно дополнять работу, которую в рамках своих соответствующих мандатов выполняют другие органы и учреждения Организации Объединенных Наций. Эти усилия опираются на требования и положения Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение об изменении климата, которые представляют собой правовые инструменты, обязывающие нас сотрудничать в этой области.

Мы не можем обсуждать международные меры по решению проблемы изменения климата, не подтверждая важность осуществления принципа об-

щей, но дифференцированной ответственности, закрепленного в Парижском соглашении 2015 года. Мы приветствуем вступление Соглашения в силу рекордными темпами.

В целях обеспечения многоаспектного устойчивого развития мы должны создать благоприятные условия для борьбы с серьезными последствиями изменения климата, например засухой, опустыниванием, голодом, политическими потрясениями, конфликтами из-за ресурсов, массовым перемещением населения, циклонами, наводнениями, периодами аномальной жары, повышением уровня воды и отсутствием продовольственной безопасности. Несмотря на предпринимаемые усилия по противодействию изменению климата, нам все еще многое предстоит сделать в плане смягчения его последствий. Согласованные международные действия являются непременным условием для смягчения последствий изменения климата и его серьезного влияния на нашу планету. Для достижения этих целей потребуются политическая воля и сотрудничество, а также международная солидарность.

Нет сомнений в том, что развивающиеся страны прилагают исключительные усилия по решению проблемы изменения климата и укрепляют потенциал адаптации к его последствиям. Эти страны первыми страдают от изменения климата. То же самое касается малых островных развивающихся государств и многочисленных африканских государств. Мы надеемся, что развитые страны будут в соответствии со своими обязательствами будут играть ведущую роль в деле незамедлительного принятия смелых мер, необходимых для сокращения выбросов парниковых газов и сохранения согласованного температурного уровня.

Государство Кувейт разделяет обеспокоенность мировой общественности по поводу изменения климата. Мы, как и другие государства, страдаем от этого, и поэтому участвуем в международных усилиях для ее преодоления. Для решения этой проблемы мы приложим все усилия на местном, региональном и международном уровнях. От начала до конца процесса переговоров по Парижскому соглашению наша страна выступала в поддержку коллективных действий. Мы включили вытекающие из соглашения обязательства в наши национальные приоритетные задачи, проекты и программы. Мы делаем это исходя из нашей ответственности перед

будущими поколениями и курса нашей страны на бережное отношение к окружающей среде в контексте смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему.

В заключение отмечу, что Государство Кувейт будет продолжать поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по решению проблем, вызванных изменением климата. Мы считаем, что противодействие этому феномену является совместной ответственностью, хотя ее степень неодинакова и определяется национальными приоритетами и возможностями, и что это позволит реализовать чаяния всех наших народов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет президент Республики Науру.

**Президент Уака** (говорит по-английски): Я имею честь выступать с этим заявлением от имени 12 малых островных развивающихся государств Тихого океана. Мы присоединяемся к заявлению, с которым выступит представитель Мальдивских Островов от имени Альянса малых островных государств.

Прежде всего я хотел бы выразить нашу искреннюю признательность правительству Швеции за организацию сегодняшних важных прений. Почти целое десятилетие наша Группа выступала в Организации Объединенных Наций в поддержку принятия решительных мер для реагирования на последствия изменения климата для безопасности, и поэтому мы высоко ценим мужество, которое продемонстрировала Швеция, взявшись за решение этого деликатного вопроса.

Признавая, что пагубные последствия изменения климата могут усугубить некоторые из существующих угроз международному миру и безопасности, Совет Безопасности начал рассмотрение этого вопроса через призму конкретных геополитических реалий. На наш взгляд, крайне важно приступить к изучению того, каким образом взаимодействуют изменение климата и факторы конфликта и какие надлежащие меры реагирования может принять система Организации Объединенных Наций.

Несмотря на Парижское соглашение, изменение климата остается реальностью. При жизни нашего поколения нормальные климатические условия не восстановятся. По сути, даже если мы достигнем наших глобальных целей, ситуация на протяже-

18-21915 **31/37** 

нии десятилетий будет лишь ухудшаться. По прогнозам, частота и масштабы экстремальных явлений будут для человечества беспрецедентными, и мы должны со всей серьезностью отнестись к возможности того, что процесс резких климатических изменений пройдет опасную точку. Имеются убедительные научные доказательства того, что природные системы все чаще выходят из состояния равновесия. Однако мы не понимаем хорошо, как на наши антропогенные системы повлияют эти новые и беспрецедентные факторы стресса. Некоторые из самых серьезных угроз, обусловленных изменением климата, могут быть связаны не с фактическим биофизическим воздействием, а с тем, что мы не примем надлежащие меры реагирования на них. Усиление конкуренции за скудные ресурсы, разрушение важнейших объектов инфраструктуры, перебои в оказании государственных услуг и перемещение людей — все это станет для наших институтов и структур управления испытанием на прочность.

Изменение климата станет определяющим вопросом в следующем столетии, и мы уже давно должны быть к этому готовы. Поэтому малые островные развивающиеся государства Тихого океана призывают назначить специального представителя Генерального секретаря по вопросам изменения климата и безопасности. Специальный представитель станет важным недостающим звеном в системе Организации Объединенных Наций, а также будет предоставлять Совету информацию, необходимую для выполнения его мандата. Мониторинг потенциальных критических точек на стыке климата и безопасности, содействие региональному и трансграничному сотрудничеству в вопросах, касающихся изменения климата, превентивная дипломатия и оказание поддержки в постконфликтных ситуациях, где изменение климата является одним из факторов риска – все это важнейшие функции, выполнение которых в координации с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций мог бы взять на себя специальный представитель.

Малые островные развивающиеся государства Тихого океана впервые выступили с таким предложением в 2011 году, и мы прилагаем все усилия, чтобы учесть все факторы, вызывающие обеспокоенность стран, главным из которых является опасение по поводу того, что Совет Безопасности будет посягать на мандаты других органов. Позвольте мне

четко заявить: назначение специального представителя не должно расширить мандат Совета Безопасности. Специальный представитель, как следует из названия должности, подчиняется Генеральному секретарю. Но при этом Совету необходимы более надежные механизмы информирования, анализа и раннего предупреждения о связанных с климатом рисках, с тем чтобы он мог принимать компетентные решения и осуществлять свои основные функции предотвращения конфликтов и сохранения мира. Это согласуется с целью заявления Председателя 2011 года (S/PRST/2011/18), а также полностью соответствует недавним резолюциям Совета Безопасности по региону бассейна озера Чад, Западной Африке, Сахелю и Сомали.

Семь лет назад мой предшественник забил в этом зале тревогу (см. S/PV.6587), но Совет не проявил готовность действовать. С тех пор обусловленные изменением климата риски для безопасности равно как и глобальные выбросы — лишь возросли. Совет Безопасности вместе со всей системой Организации Объединенных Наций должен применить согласованный подход к решению этой острой проблемы. Совет предпринял несколько робких шагов в правильном направлении, однако этого недостаточно, и поэтому малые островные развивающиеся государства Тихого океана вновь обращаются с призывом назначить специального представителя Генерального секретаря по вопросам изменения климата и безопасности. Мы настоятельно призываем всех членов Совета присоединиться к нам.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Мальдивских Островов.

Г-н Мохамед (Мальдивские Острова) (говорит по-английски): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Альянса малых островных государств (АОСИС), в который входят 37 государств — членов Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете в июле месяце Швецию за созыв сегодняшних важных прений по вопросу о связанных с климатом рисков для безопасности.

АОСИС приветствует, в частности, участие в сегодняшних прениях президента Науру Его Превосходительства г-на Бэрона Уаки и премьер-министра Кюрасао (Королевство Нидерландов). Я

хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед, министра водных ресурсов Ирака г-на Хасана аль-Джанаби и представителя Международного форума коренных народов по изменению климата г-жу Хинду Ибрахим за сделанные выступления.

По этой самой теме в Совете Безопасности прения проводились трижды: 30 июля 2015 года под председательством Новой Зеландии (см. S/PV.7499), 22 ноября 2016 года под председательством Сенегала (см. S/PV.7818) и 20 декабря 2017 года под председательством Японии (см. S/PV.8144). Кроме того, по вопросу изменения климата и безопасности были проведены два заседания по формуле Аррии. В 2011 году Совет выпустил заявление Председателя (S/PRST/2011/15) по вопросу об изменении климата, призвав к включению в доклады Генерального секретаря анализа конфликтов и истории вопроса для оценки возможных последствий изменения климата для безопасности.

Следует ли Совету Безопасности обсуждать проблему изменения климата? Мы задаем неправильный вопрос. Более уместно поставить вопрос так: следует ли Совету принимать соответствующие меры в тех случаях, когда антропогенные действия приводят к разрушению островов, городов, наций или источников средств к существованию целых стран? В связи с этим АОСИС приветствует сегодняшние прения по вопросу о том, каким образом Совет может более эффективно выполнять свои функции благодаря более глубокому пониманию связанного с климатом риска для международного мира и безопасности.

Сейчас, когда мы сталкиваемся с новыми и возникающими факторами риска, в том числе вызванными изменением климата, важно понимать природу этих проблем, с тем чтобы соответствующим образом корректировать меры реагирования. АОСИС считает, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) должна оставаться основой действий Организации Объединенных Наций, направленных на реагирование на изменение климата. Существующая структура учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемой изменения климата — идет ли речь о смягчении последствий, адаптации, передаче технологий или реализации основных принципов, например, принципа

общей, но дифференцированной ответственности в соответствии с возможностями по реагированию на изменение климата — должна развиваться в русле, указанном Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Вместе с тем, если имеются явные угрозы для безопасности и выживания какой-либо страны — вызваны ли такие угрозы риском, связанным с изменением климата, или обыкновенной военной агрессией — Совет Безопасности должен принимать соответствующие меры.

Группа стран, которые я здесь представляю – 37 малых островных государств – находится на переднем крае борьбы с последствиями изменения климата, и само существование некоторых из этих стран находится под угрозой из-за изменения климата и связанного с его последствиями риска для безопасности. Сейчас в самом разгаре сезон ураганов в Атлантическом океане, в то время как некоторые малые островные развивающиеся государства еще не полностью восстановились от последствий прошлогодних ураганов, из-за которых целые общины были вынуждена покидать обжитые места, был нанесен существенный ущерб жизненно важной инфраструктуре, и целые острова стали непригодными для жизни.

Однако речь идет не только об экстремальных погодных явлениях, с которыми мы должны бороться. Многие малые островные государства сталкиваются с непредсказуемым характером дождей, что приводит к затяжной засухе и наводнениям. Мы сталкиваемся также с береговой абразией и засолением сельскохозяйственных земель и запасов пресной воды. В относящихся к этому вопросу документах справедливо отмечается, что изменение климата меняет облик мировых океанов и прибрежных районов. Наше будущее как морских государств тесно связано с состоянием Мирового океана. Последствия изменения климата для наших океанов, от повышения уровня моря до подкисления океанов и их потепления, ставит под угрозу существование самих наших средств к существованию в известном нам виде. Мы призываем государства — члены Организации Объединенных Наций принять срочные меры для обращения этой тенденции вспять.

Парижское соглашение об изменении климата стало исторической вехой в глобальных усилиях по борьбе с изменением климата. Однако хорошо известно, что максимальное увеличение средней

18-21915 **33/37** 

глобальной температуры намного превысит планку в 1,5 – 2 градуса Цельсия, которую мы перед собой поставили, после чего мы окажемся на поистине неизведанной территории. Однако изменение климата - уже не просто вопрос будущего. Опасность, существующая уже сегодня, может стать дестабилизирующим фактором на национальном и региональном уровнях. В соответствии с РКОО-НИК, наша первая линия обороны заключается в необходимости оказания развивающимся странам той поддержки, в которой они нуждаются для адаптации. Сохраняются пробелы в финансировании мер адаптации, сильно отстающем от финансирования мер по смягчению последствий изменения климата. Такое положение необходимо исправить, причем больше финансовых ресурсов на адаптацию должны поступать из государственных средств и в форме безвозмездных субсидий.

Нам требуется также надежный международный механизм для возмещения убытков и ущерба в тех случаях, когда последствия изменения климата значительно масштабнее возможностей государств в плане адаптации. В связи с этим мы настоятельно призываем все государства-члены, особенно партнеров из числа развитых стран, в полной мере выполнять свои обязанности и обязательства в рамках Парижского соглашения и других международных конвенций и соглашений, касающихся изменения климата. Кроме того, мы подчеркиваем ту важнейшую роль, которую международное сообщество играет в обеспечении адекватного, предсказуемого и дополнительного финансирования, передачи технологий и укрепления потенциала развивающихся стран, в частности малых островных развивающихся государств.

Важно, чтобы в системе Организации Объединенных Наций имелось полное понимание того, каким образом изменение климата угрожает международному миру и безопасности и как это явление оказывается движущей силой конфликтов. Совет уже признал негативные последствия изменения климата в ряде конкретных случаев — бассейна озера Чад, Западной Африки, Сахеля и Сомали — а также подчеркнул необходимость совершенствования способов оценки риска в области безопасности, связанного с изменением климата, для более эффективного прогнозирования потенциальных конфликтов. Совет приступил также к работе по адаптации операций по поддержанию мира путем

повышения информированности о последствиях изменения климата и о том, как это может повлиять на стабильность в целевых странах. Вместе с тем необходимо развивать возможности, накапливать информацию и улучшать понимание рисков, связанных с изменением климата, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Жизненно важно сделать соответствующий анализ частью регулярных докладов Генерального секретаря, оценки факторов риска и раннего оповещения.

Если Совет Безопасности проигнорирует вызванные изменением климата факторы риска для международного мира и безопасности, то допустит ошибку исторических масштабов. Пожары, наводнения, голод — каждый континент испытывает на себе разрушительную силу изменений климата, и мы не можем ждать до тех пор, пока мы выясним, какое именно учреждение Организации Объединенных Наций лучше всего справится с задачей реагирования на ситуацию.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Тринидада и Тобаго.

**Г-жа Беклз** (Тринидад и Тобаго) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени 14 государств — членов Карибского сообщества (КАРИКОМ).

Прежде всего хочу отметить, что КАРИКОМ также присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Мальдивских Островов от имени Альянса малых островных государств.

Я хотела бы поприветствовать президента Науру; премьер-министра Кюрасао, Королевство Нидерландов; министра водных ресурсов Ирака; заместителя министра иностранных дел Казахстана; и первого заместителя Генерального секретаря. Карибское сообщество выражает свою искреннюю признательность Швеции в ее качестве Председателя Совета Безопасности в июле месяце за созыв этого важного заседания, и КАРИКОМ благодарит всех, кто выступал перед нами сегодня.

Совет Безопасности часто рассматривает вопросы в индивидуальном порядке и в большинстве случаев - в порядке реагирования, а не упреждения. Вместе с тем существует угроза для международного мира и безопасности, которая не может оставаться без ответа. Нынешняя структура Совета со-

вершенно не соответствует масштабу этой угрозы. В рамках привычных понятий мира и безопасности существующих в его рамках структур будет недостаточно для обсуждения угроз, связанных с изменением климата. Угрозы нашему миру и безопасности требуют гораздо более серьезных мер, нежели меры боевого, военного и санкционного характера. Нельзя пройти и мимо вопроса целесообразности обсуждения подобных проблем в Совете. Однако основным инструментом в деле борьбы с изменением климата должна оставаться Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Хотя вызванная изменением климата угроза для мира и безопасности всего человечества вполне реальна, есть ряд государств, относящихся к категории малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), которые сталкиваются с еще большей угрозой — неизбежной и требующей действий на упреждение, к которым относится оценка рисков, планирование и надлежащее финансирование. Изменение климата и повышение уровня моря — это, безусловно, самая насущная из угроз для окружающей среды и устойчивого развития МОСТРАГ.

Если не справиться с изменениями климата, они могут усилить факторы риска для мира и безопасности каждого, но в случае с МОСТРАГ это произойдет особенно быстро. В 2017 году наиболее разрушительное из проявлений изменения климата сделало нашу братскую страну Антигуа и Барбуду абсолютно непригодной для проживания и заставило Доминику откатиться в своем развитии на несколько десятилетий назад. КАРИКОМ признает, что изменение климата представляет собой серьезную угрозу для человеческого общества и экосистем, особенно ввиду экстремальных погодных явлений, повышения уровня моря, наводнений, деградации мангровых зарослей и разрушения сельскохозяйственных земель и жилых общин, в связи с чем необходимо срочно заниматься этой проблемой.

На недавнем совещании глав государств и правительств Карибского сообщества, которое прошло в Ямайке с 6 по 8 июля, главы наших государств приняли Декларацию об изменении климата, в которой они призвали провести на глобальном уровне работу по устранению разрыва между поставленным целями и действиями в части смягчения по-

следствий изменения климата, а также призвали мировое сообщество сделать выбор в пользу пути устойчивого к изменению климата развития при низком уровне выбросов. Они также настоятельно призвали международное сообщество и впредь оказывать поддержку Карибскому сообществу в его постоянных усилиях, направленных на то, чтобы способствовать глобальным действиям по смягчению воздействия изменения климата и адаптации к его последствиям, а также помочь региону смягчить и минимизировать реальную опасность причинения непоправимого ущерба и вреда. Тем не менее нельзя игнорировать реальный факт, что климатические риски могут усугубить угрозы безопасности. Сам Совет Безопасности не имеет материальных возможностей вести борьбу с изменением климата, но ему под силу учитывать все его риски для международного мира и безопасности.

В заключение КАРИКОМ благодарит Вас, г-жа Председатель, за проведение этих важных прений, которые продемонстрировали широкий диапазон мнений относительно того, как вообще должен подходить Совет к проблеме климатических рисков в контексте безопасности. По мнению КАРИКОМ, они также высветили важность основополагающего вопроса — о том, что все мы должны самым серьезным образом включиться в борьбу с изменением климата, чтобы не оказаться в ситуации, масштабы которой будут намного превышать возможности международного сообщества справиться с ней.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Судана.

Г-н Мохамед (Судан) (говорит по-арабски): От имени Группы арабских государств я хочу поздравить Вас, г-жа Председатель, с председательством Вашей страны в Совете Безопасности в этом месяце. Я также хочу отметить инициативу, реализуемую под руководством Вашей страны и направленную на углубление значения плюрализма и на защиту мира во всем мире в его различных аспектах. Я благодарю сегодняшних докладчиков – президента Науру, министра водных ресурсов Ирака, г-жу Хинду Ибрагим и заместителя министра иностранных дел Казахстана.

Я имею честь выступать сегодня с этим заявлением от имени государств — членов Группы арабских государств, которые поручили мне разъяснить позицию Группы по рассматриваемому в Совете

18-21915 **35/37** 

Безопасности вопросу поддержания международного мира и безопасности в связи с последствиями изменения климата. Хотя мы признаем главную ответственность Совета за поддержание международного мира и безопасности, мы также считаем важным не забывать и о роли, которую играют Генеральная Ассамблеи и Экономический и Социальный Совет в решении этой задачи в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы избежать дублирования и параллелизма в работе этих органов – без нанесения, разумеется, ущерба их взаимодополняющим мандатам. В то же время мы подчеркиваем необходимость рассмотрения вопроса об угрозе для нашей планеты и ее существованию в связи с изменением климата. Понимание этой угрозы является первым шагом на пути к принятию эффективных коллективных решений.

Разумеется, вооруженный конфликт и международная террористическая деятельность не единственные ключевые угрозы международному миру и безопасности в современном мире, где эти угрозы усугубляются проблемами изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, негативно воздействующими на источники средств к существованию, подрывающие безопасность человека и сужающие возможности правительств стран удовлетворять основные потребности своих граждан.

Уязвимые сообщества и государства с ограниченными ресурсами в наибольшей степени подвержены негативным последствиям изменения климата, которые сказываются на их способности справиться с чрезвычайной ситуацией и устранить непредвиденные трудности, влияющие на безопасность и стабильность в их регионах и оказывающие прямое воздействие на положение гражданского населения. Многим гражданам пришлось покинуть свои дома в результате последствий изменения климата, таких, как наводнения, проливные дожди, опустынивание, засуха, повышение уровня моря, пыльные бури, голод и прочие катастрофы, также приводящие к миграции и перемещению населения.

Для арабского региона характерно разнообразие климатических зон и окружающей среды, но он не застрахован от негативных последствий изменения климата для его безопасности, которые в равной степени затрагивают все страны арабского региона. В некоторых арабских стран последствия

изменения климата проявляются особенно сильно и усугубляют факторы, способствующие разжиганию политических и вооруженных конфликтов, что не может не сказаться на международном и региональном мире и безопасности. К числу этих последствий относятся периоды аномальной жары, повышение уровня моря, засухи и опустынивания, ведущие к уменьшаю площади орошаемых земель и пастбищ и к выводу из оборота сельскохозяйственных земель из-за нехватки воды с последующим засолением почв и падением урожайности. Все эти негативные моменты не могут не влиять на безопасность и вызывают социальное напряжение в обществе, которое может обернуться конфликтом между различными слоями населения, например, скотоводами и земледельцами, и привести к обострению отношений между группами и общинами, а в некоторых случаях и к вооруженному конфликту и как следствие к перемещению населения и миграции.

Мы обращаем внимание Совета на потенциальные негативные последствия сегодня и в будущем резкого изменения климата в Арабском регионе, включая его социально-экономические последствия. В этой связи Группа арабских государств не может обойти вниманием успех, достигнутый международным сообществом в результате проведенных сложных переговоров по выработке международных рамочных документов, которые определяют обязанности и обязательства государств и в то же время принимают во внимание историческую ответственность промышленно развитых государств за нынешние негативные последствия изменения климата. Недавним примером тому является тот факт, что международное сообщество заключило Парижское соглашение об изменении климата, своего рода «дорожную карту» в поддержку международного сотрудничества в борьбе с изменением климата при ведущей роли развитых стран в оказании помощи в ее осуществления посредством финансирования, передачи технологий и наращивания потенциала развивающихся государств, чтобы поддержать национальные усилия и содействовать международным усилиям, направленным на решение проблемы изменения климата, оказание помощи в реализации национальных программ и смягчение негативных последствий.

В этой связи важно отметить, что благодаря многосторонним международным документам удалось создать такие международные механизмы фи-

нансирования развивающихся стран, как Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд. Одной из наиболее серьезных проблем, с которыми сталкивается Арабский регион в связи с последствиями изменения климата для нашей безопасности и мира, являются неэффективное сотрудничество и недостаточная координация действий на региональном и международном уровнях в решении проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, а также с их воздействием на мир и безопасность в Арабском регионе. Все стороны должны мобилизовать усилия на достижение позитивных результатов и предотвращение конфликтов. Дисбаланс в эксплуатации природных ресурсов в сочетании с неспособностью осуществлять экологические программы является движущей силой конфликтов и приводит к ухудшению гуманитарной ситуации, вызывая миграцию и перемещение населения. Для этого, разумеется, необходимо укрепление сотрудничества и поддержки развитыми странами усилий, прилагаемых арабскими государствами на региональном и национальном уровнях, в частности в отношении

передачи технологий и наращивания потенциала. Развитые государства должны прилагать усилия параллельно с осуществлением множества инициатив, направленных на поощрение взаимодействия и координации между арабскими странами.

Еще одним примером может служить достижение консенсуса по ряду рекомендаций, которые были представлены в ходе девятой сессии Форума арабских стран по развитию и окружающей среде, состоявшейся в 2016 году в Бейруте по теме «Устойчивое развитие в условиях изменения климата в арабском мире». В ходе этого мероприятия государства договорились о переходе к «зеленой» экономике и об интеграции в их инициативы по урегулированию конфликтов и установлению мира принципов устойчивого развития, а также о составлении планов по восстановлению арабских стран, выходящих из конфликта, таким образом, чтобы помочь им к 2030 году достичь целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.

18-21915 **37/37**